



Центр аналізу публічних фінансів
та публічного управління
при Київській школі економіки

KSE | Institute

БЮДЖЕТНИЙ БАРОМЕТР ТРАВЕНЬ 2026

Державний бюджет

Місцеві бюджети

Соціальні фонди

Автори: Юлія Маркуц, Тарас Маршалок, Інна Студеннікова, Дмитро Андрієнко, Тетяна Лутай, Вікторія Клімчук, Центр аналізу публічних фінансів та публічного управління

ЗМІСТ

ГОЛОВНЕ	2
ЩО ВИЙШЛО?	2
ЩО НЕ ВИЙШЛО?	2
ЩО ДАЛІ?	2
КЛЮЧОВІ РИЗИКИ	3
ЗАГАЛЬНЕ ВИКОНАННЯ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ	4
ДОХОДИ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ	4
ВИДАТКИ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ	7
ДЕФІЦИТ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ	8
МІСЦЕВІ БЮДЖЕТИ	10
СОЦІАЛЬНІ ФОНДИ	14

ЩО ВИЙШЛО?

1. У травні до загального фонду державного бюджету надійшло 318,7 млрд грн, що на 29,1%, або на 71,8 млрд грн більше, ніж планувалося,¹ через надходження другої половини прибутку НБУ в обсязі 73,1 млрд грн.
2. 28 травня [Верховна Рада України ратифікувала Угоду](#) про Позику на підтримку України між Україною та Європейським Союзом, а також Меморандум про взаєморозуміння з Європейським Союзом щодо отримання макрофінансової допомоги ЄС. Ратифікація цих міжнародних договорів створює правову рамку для залучення Україною 90 млрд євро фінансової підтримки від ЄС протягом 2026–2027 років. Ukraine Support Loan стане важливим інструментом підтримки макрофінансової стабільності України, забезпечення фінансування пріоритетних видатків державного бюджету та посилення оборонної спроможності держави в умовах повномасштабної війни. Надходження першого траншу в обсязі 3,2 млрд євро очікується вже найближчим часом за умови виконання Україною зобов'язань.
3. Фактичні видатки загального фонду держбюджету у травні становили 450 млрд грн, що відповідає 104% оновленого плану. Мінфін уже третій місяць поспіль підвищує планові показники видатків загального фонду – цього разу на 33,2 млрд грн.

ЩО НЕ ВИЙШЛО?

1. У травні податкові надходження загального фонду державного бюджету становили 97,1% від плану, або на 6,3 млрд грн менше очікуваного. Недовиконання охопило частину ключових податків, зокрема внутрішній та імпорتنний ПДВ, акцизний податок, мито й рентну плату.

ЩО ДАЛІ?

1. За результатами роботи Місії МВФ у межах першого перегляду програми обсягом 8,1 млрд дол. США, ймовірно, було погоджено відтермінування частини структурних маяків. Це може стосуватися [чутливих](#) податкових рішень, зокрема перегляду пільг для міжнародних поштових відправлень та скасування пільги зі сплати ПДВ для підприємців-спрошенців. 9 червня 2026 року Верховна Рада в цілому ухвалила законопроект щодо оподаткування доходів, отриманих через цифрові платформи. Передбачені ним норми набудуть чинності не раніше 1 січня 2027 року. Це рішення є частиною виконання Україною зобов'язань у межах програми з МВФ.
2. До 1 червня уряд мав подати до Верховної Ради проект Бюджетної декларації на 2027–2029 роки. Парламент повинен розглянути документ до 15 липня. Декларація має визначати основні параметри фіскальної політики на середньострокову перспективу: підходи до фінансування сектору безпеки й оборони після 2026 року, пріоритети відновлення економіки та соціальної підтримки населення, а також шляхи забезпечення боргової стійкості в умовах високих воєнних та післявоєнних потреб. З огляду на значну невизначеність щодо тривалості війни, обсягів міжнародної допомоги та темпів економічного відновлення, декларація стане важливим індикатором бачення урядом майбутньої бюджетної політики та наявного фіскального простору.

¹ Усі планові показники в бюджетному барометрі враховано згідно з розписом Держбюджету-2026 станом на 31 травня 2026 року.

3. З 1 січня 2027 року планується перехід від окремих видів державної соціальної підтримки до базової соціальної допомоги, розмір якої визначатиметься з урахуванням складу домогосподарства та його доходів. Це має підвищити адресність соціальної підтримки та спростити її адміністрування. Відповідний законопроект [№15094](#) Верховна Рада підтримала в першому читанні.

КЛЮЧОВІ РИЗИКИ

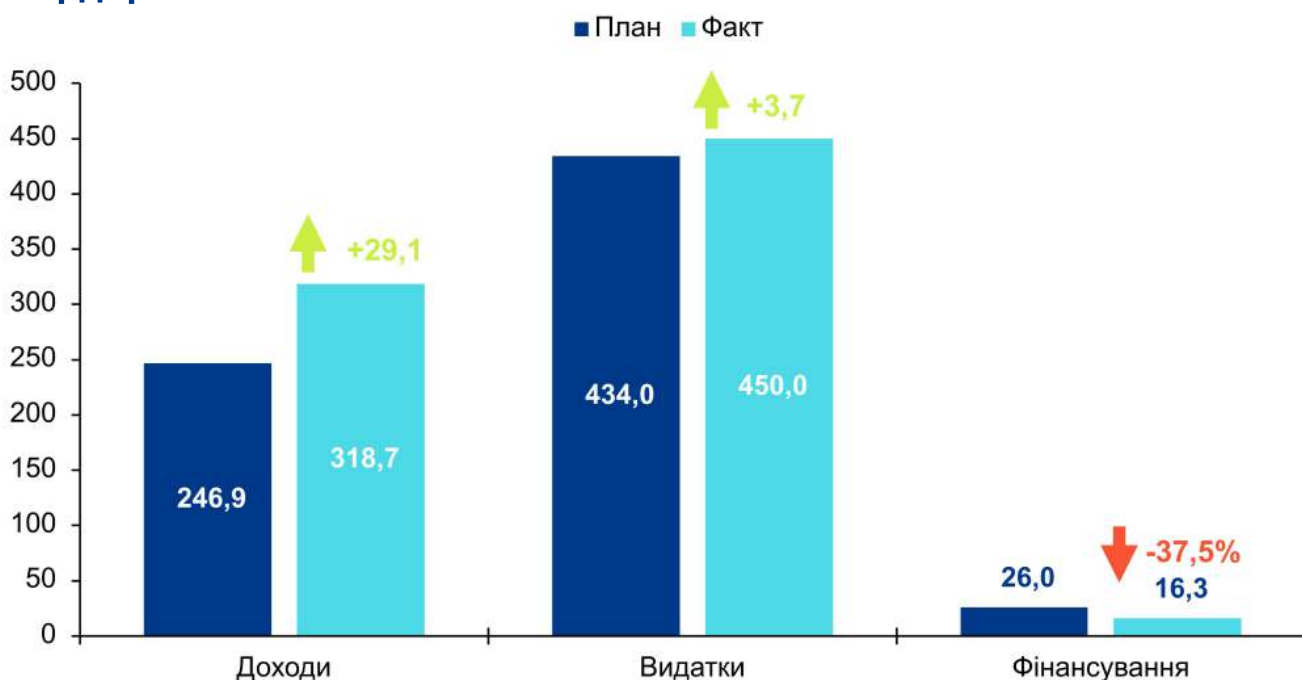
1. Військові, енергетичні та зовнішньополітичні ризики залишаються ключовими загрозами для економічної активності та виконання дохідної частини бюджету. Подальші атаки ворога на енергетичну, газову, логістичну та виробничу інфраструктуру можуть призводити до перебоїв у роботі бізнесу, зростання витрат, ускладнення експорту й внутрішніх перевезень. Додатковий тиск формує нестабільність на світових ринках нафти й нафтопродуктів, зокрема через напруженість на Близькому Сході, що може підвищити інфляцію та логістичні витрати. Тому є ризик нижчих за очікувані надходжень від податку на прибуток підприємств, ПДФО, військового збору та податків, пов'язаних у пешу чергу із внутрішнім споживанням (*високий ризик*).
2. Потенційні урядові ініціативи залишаються джерелом додаткових ризиків для видатків бюджету. Насамперед це стосується можливого розширення програм прямої фінансової підтримки населення, зокрема кешбеку та сезонних соціальних виплат. У разі реалізації таких заходів навантаження на державні фінанси може вирости понад заплановані параметри, що звужить і без того обмежений фіскальний простір. Відповідно виникне потреба перерозподілу бюджетних ресурсів, що може посилити залежність від ситуативних рішень у сфері фінансування та підвищити потребу в залученні додаткових джерел коштів для фінансування пріоритетних видатків (*середній ризик*).

ЗАГАЛЬНЕ ВИКОНАННЯ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

У травні 2026 року до загального фонду державного бюджету надійшло **318,7 млрд грн**, що **на 29,1% більше** від запланованого. Видатки профінансовані на рівні **450 млрд грн** (на 4% або 16 млрд грн більше від плану). Обсяг залучених коштів, що спрямовуються на фінансування дефіциту державного бюджету, склав **16,3 млрд грн** (62,7% плану).

РИСУНОК 1.

Виконання загального фонду державного бюджету в травні 2026 року, млрд грн



Джерело: Міністерство фінансів України

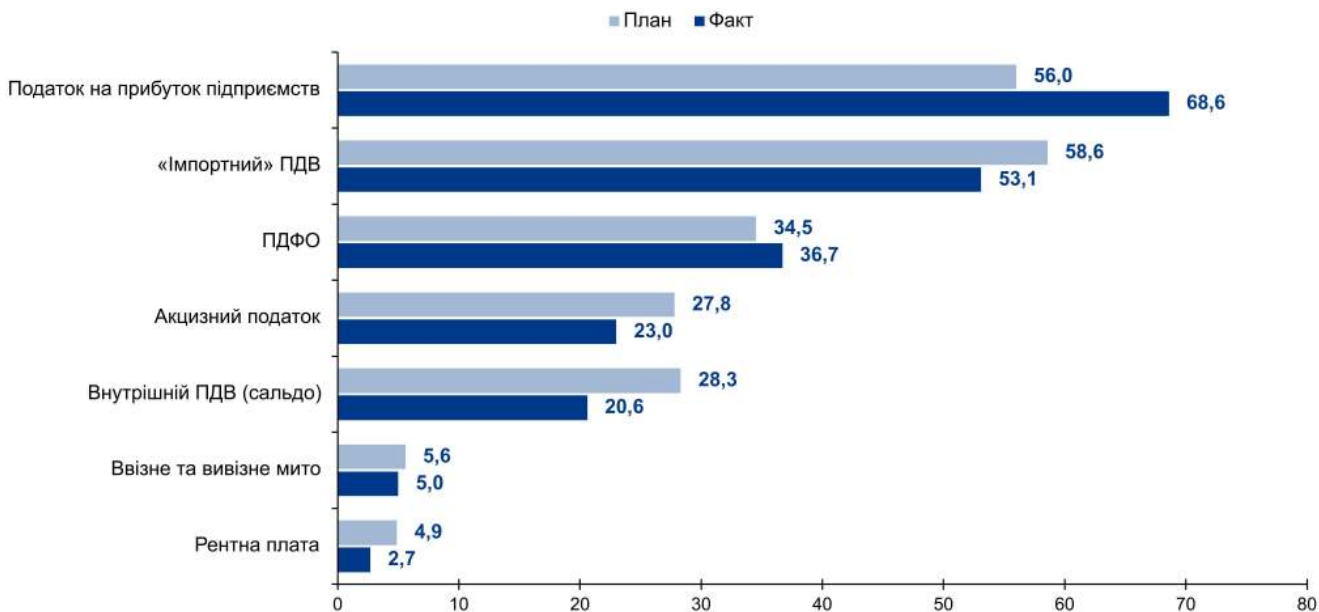
ДОХОДИ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

- Доходи загального фонду державного бюджету у травні становили 318,7 млрд грн, що на 29,1% або 71,8 млрд грн більше, ніж передбачено в розписі.** Основною причиною перевиконання стало надходження другої половини коштів від Національного банку України в розмірі 73,1 млрд грн, надходження яких було заплановане на квітень.
- Доходи загального фонду державного бюджету від податку на прибуток підприємств у травні становили 68,6 млрд грн, що на 22,5% або 12,6 млрд грн більше, ніж планувалося.** Ключовим чинником вищих за очікувані надходжень може бути покращення фінансових результатів підприємств на тлі поступового відновлення бізнес-активності після кризи, спричиненої атаками росії на енергетичну інфраструктуру на початку року. Уже в березні пожвавлення спостерігалось в більшості секторів економіки, зокрема у промисловості, будівництві, сфері послуг і торгівлі. Стабілізація енергопостачання могла сприяти відновленню прибутковості підприємств і, відповідно, підтримати надходження податку на прибуток. Додатковим

позитивним чинником стали результати банківського сектору: у I кварталі 2026 року прибуток банків до оподаткування сягнув 53 млрд грн, що на [3,2 млрд грн](#) більше, ніж за аналогічний період 2025 року.

РИСУНОК 2.

Надходження за основними податками до загального фонду державного бюджету в травні 2026 року, млрд грн



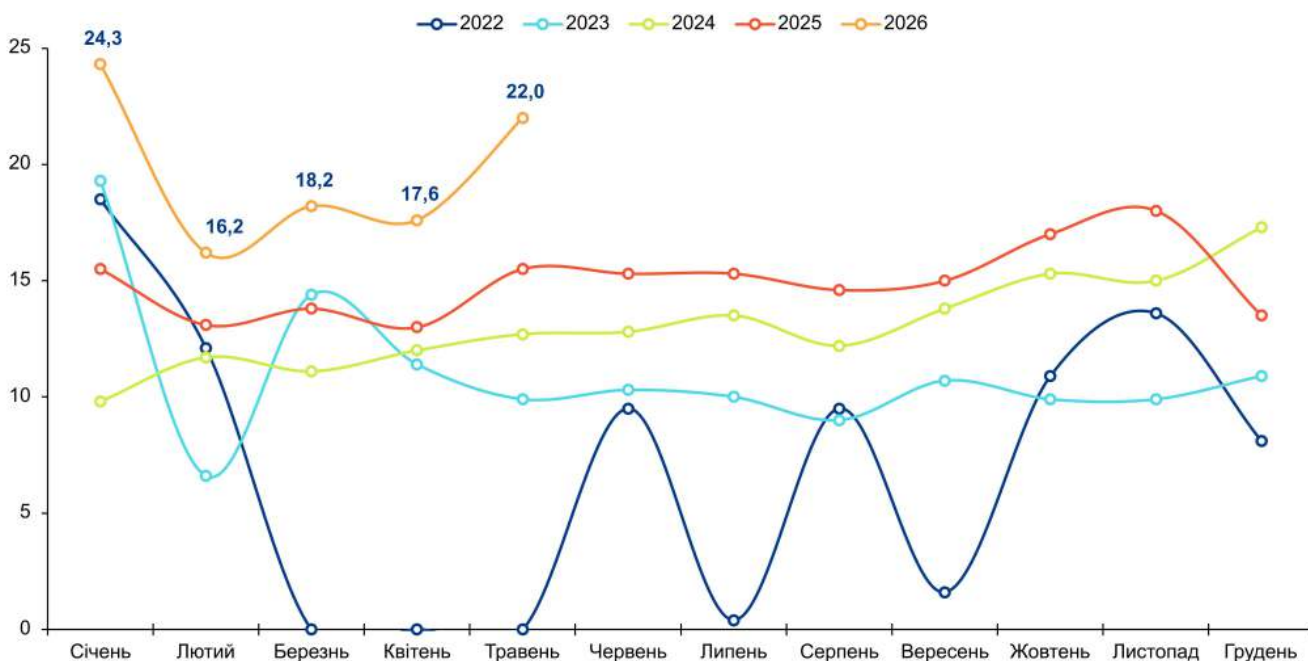
Джерело: Міністерство фінансів України

- Надходження від ПДФО та військового збору до загального фонду держбюджету становили 36,7 млрд грн (+6,3% або 2,2 млрд грн до плану).** Ймовірною причиною перевиконання планових надходжень, як і в попередні місяці 2026 року, стала вища база нарахування цих платежів порівняно з очікуваною. Зокрема, у травні середня заробітна плата [досягла](#) 30 000 грн на місяць, що на 1000 грн більше, ніж у квітні, й на 5000 грн більше, ніж у травні 2025 року.
- Чисті надходження внутрішнього ПДВ у травні становили 20,6 млрд грн, що на 27,2% або 7,7 млрд грн менше від плану.** Ключовим фактором недовиконання плану, імовірно, стали значні обсяги бюджетного відшкодування ПДВ: у травні вони сягнули 22 млрд грн – другого найбільшого показника з початку 2026 року після січневих 24,3 млрд грн. Це на 4,4 млрд грн більше, ніж у квітні, та на 6,5 млрд грн більше, ніж у травні 2025 року, що суттєво знизило чисті надходження внутрішнього ПДВ. Таке значне зростання обсягів відшкодування податку у травні порівняно з минулим місяцем може бути пов'язане зі зростанням [обсягів](#) експорту, які у квітні були на 200 млн дол. США більшими, ніж у березні поточного року. Відповідно вирости й [залишки](#) заявлених, але ще не відшкодованих сум ПДВ – **з 30,9 млрд грн** на початок квітня **до 34,6 млрд грн** на початок травня. На нижчі від очікуваних показники надходжень внутрішнього ПДВ у травні могли вплинути завищені очікування уряду щодо темпів відновлення економічної активності в окремих секторах, зокрема в торгівлі та HoReCa, після кризи, спричиненої російськими атаками на початку року. На це, зокрема, [вказує](#) динаміка продажів і запасів товарів у торговельних мережах: у квітні відповідний показник становив лише 94,8% до рівня березня, що свідчить про послаблення споживчої активності та можливе скорочення обсягів реалізації товарів. Як наслідок, фактичні обсяги виробництва та споживання у квітні могли залишатися нижчими за прогнозні оцінки, що й позначилося на динаміці надходжень внутрішнього ПДВ у травні.

5. **Надходження імпортного ПДВ у травні становили 53,1 млрд грн, що на 9,3% або 5,5 млрд грн менше, ніж планувалося.** Негативне виконання зумовлене суттєвим скороченням обсягів імпорту (**7,3 млрд дол. США**, що на 2,5 млрд дол. США менше, ніж у **квітні**), зокрема оподаткованого (5,5 млрд дол. США, що на 0,6 млрд дол. США менше, ніж у квітні).

РИСУНОК 3.

Бюджетне відшкодування ПДВ, млрд грн



Джерело: Міністерство фінансів України

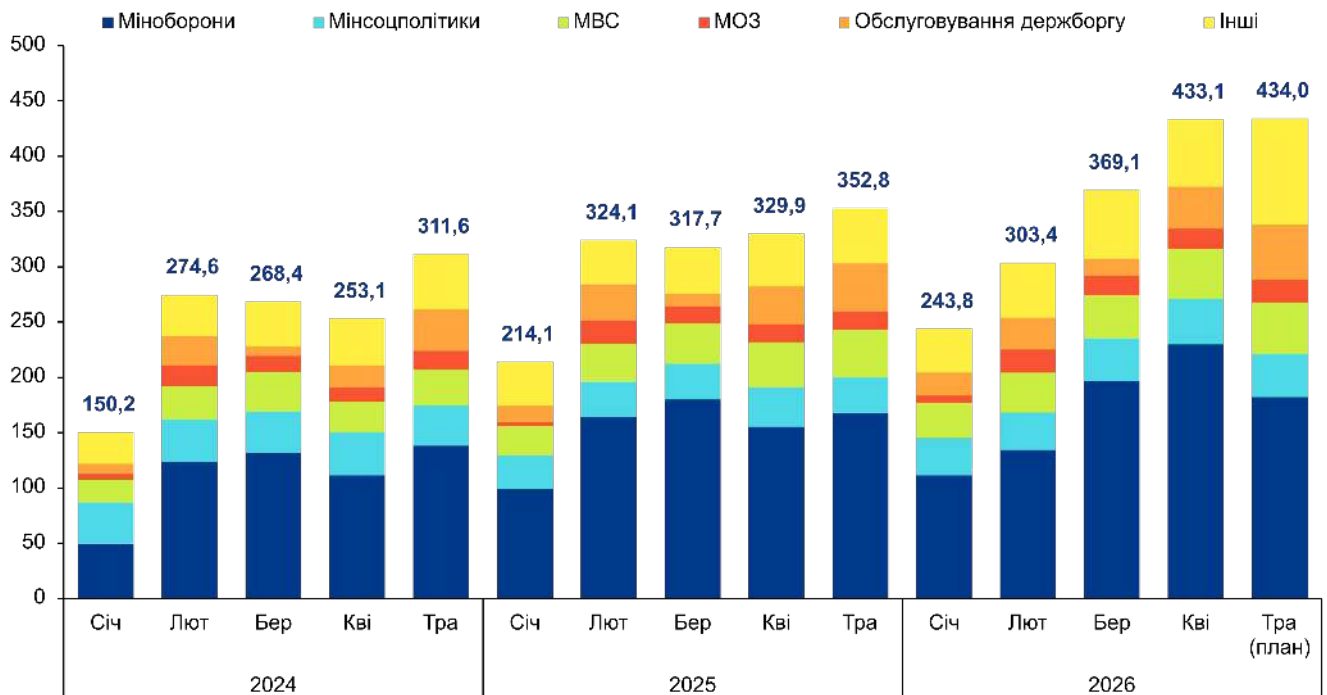
6. **Надходження від акцизу до загального фонду становили 23 млрд грн, що на 17,3% або 4,8 млрд грн нижче від плану.** Це може бути пов'язане зі **зниженням** (у порівнянні із березнем та квітнем) фізичних обсягів імпорту нафтопродуктів, які формують одну з ключових баз нарахування акцизу. Таке зниження, ймовірно, стало наслідком корекції після **рекордних** березневих поставок, коли на тлі підвищених геополітичних ризиків, зокрема загострення ситуації на Близькому Сході, уряд і приватний сектор могли нарощувати запаси нафтопродуктів. Важливим стримувальним чинником зростання надходжень акцизного податку залишається високий рівень нелегального обігу тютюнових виробів, який за даними останнього моніторингу ринку тютюну **оцінено** на рівні **17,6%** (попередня оцінка становила 17,8%). Найбільш поширеними порушеннями залишаються операції з продукцією з підробленими акцизними марками: у квітні на цей сегмент припадало 9% усього нелегального ринку тютюнових виробів.
7. **Сплачені суми ввізного й вивізного мита в травні становили 5 млрд грн, що на 600 млн грн менше, ніж планувалося.**
8. **У травні до загального фонду державного бюджету від рентної плати за користування надрами надійшло 2,7 млрд грн, що на 44,8% (2,2 млрд грн) менше від плану.** Основними причинами недовиконання залишаються воєнні фактори, зокрема систематичні атаки Росії на видобувну інфраструктуру України та розташування частини видобувного потенціалу на тимчасово окупованих територіях. Через це ризики слабких надходжень за цим платежем зберігатимуться щонайменше до завершення активної фази війни. Додаткове погіршення показників у травні порівняно з квітнем може бути пов'язане з **посиленням** атак на газовидобувну інфраструктуру, що могло вплинути на обсяги сплаченої ренти.

9. У травні до загального фонду державного бюджету надійшли гранти на загальну суму 21,7 млрд грн (492,8 млн дол. США), що відповідає очікуванням щодо таких надходжень. Кошти надходили через механізми Світового Банку, зокрема: 21,7 млрд грн (492,6 млн дол. США) в рамках реалізації Проекту «Підтримка державних видатків для забезпечення стійкого державного управління в Україні» та 7,9 млн грн (0,18 млн дол. США) за проектом INSPIRE.
10. У травні НБУ перерахував до бюджету другу половину коштів в обсязі 73,1 млрд грн із затвердженої Радою НБУ суми прибутку (146,1 млрд грн).

ВИДАТКИ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

1. У травні касові видатки загального фонду державного бюджету становили 450 млрд грн, що на 4% більше від оновленого плану (план видатків був збільшений на 8,3% до 434 млрд грн). За відсутності цих змін перевиконання плану у травні могло б становити близько 12,3%.
2. У травні джерелом додаткового фінансового ресурсу для виконання плану видатків стали кошти, перенесені з середини III кварталу, тоді як у квітні для цього використовувався ресурс IV кварталу. Це може свідчити про те, що резерв коштів, доступних для перенесення з IV кварталу, фактично вичерпався. Водночас зниження планових видатків наступних періодів унаслідок змін розпису створює додаткові ризики для їх фінансування в другій половині року. Хоча уряд може розраховувати на покриття фіскального розриву за рахунок коштів ЄС, значна частина цієї допомоги матиме форму непрямой військової підтримки, тоді як потреба в додатковому ресурсі насамперед стосується видатків загального фонду.
3. Згідно з плановими показниками, пріоритетом в травні мало залишитись фінансування сектору оборони та безпеки: видатки Міністерства оборони планували в обсязі 181,9 млрд грн, Міністерства внутрішніх справ – 46,7 млрд грн. Серед цивільних відомств найбільший обсяг фінансування передбачався для Міністерства соціальної політики – 39,1 млрд грн, із яких 21,2 млрд грн мали спрямувати на виплату пенсій та доплат до них. Міністерству охорони здоров'я планували виділити 20,2 млрд грн, в тому числі 16,2 млрд грн – на реалізацію програми державних медичних гарантій. 50,1 млрд грн передбачалося спрямувати на обслуговування державного боргу.

Фактичний розподіл витратів загального фонду держбюджету, млрд грн



Джерело: Міністерство фінансів України

ДЕФІЦИТ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

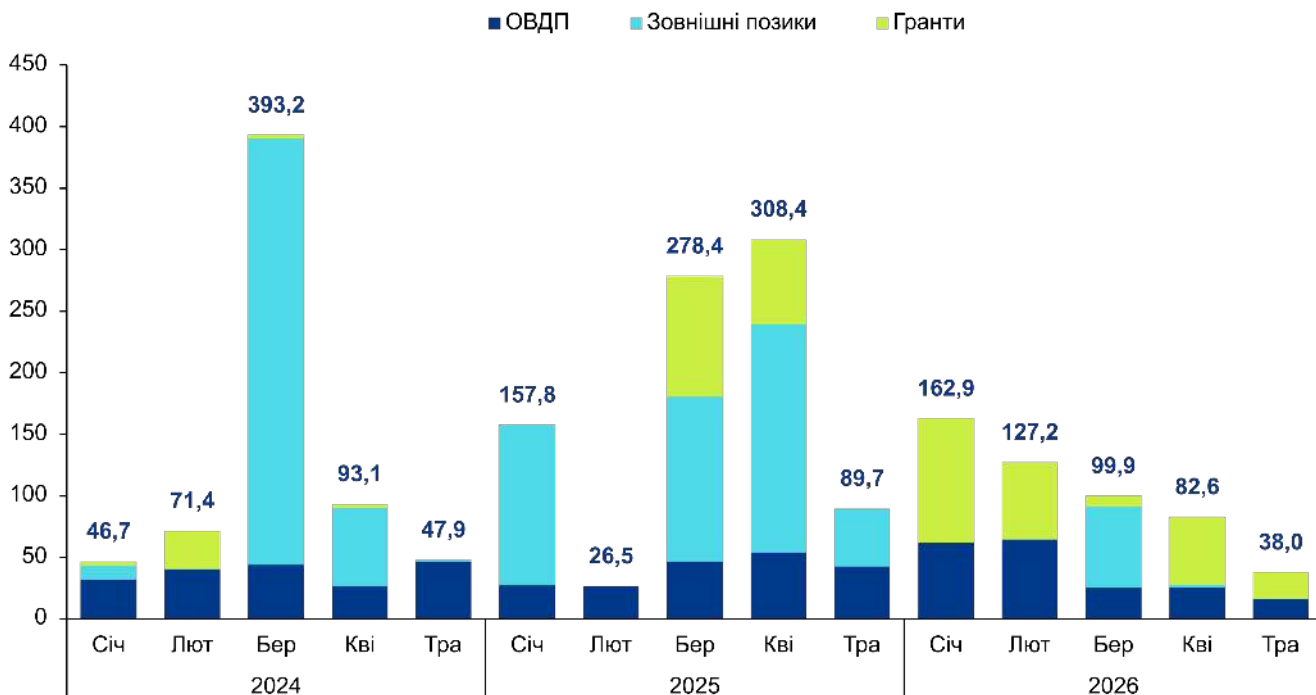
- У травні дефіцит загального фонду державного бюджету планувався в розмірі **186,2 млрд грн**. Фактичну суму дефіциту загального фонду державного бюджету Міністерство фінансів у оперативній інформації не оприлюднило. За нашими приблизними оцінками (припускаємо, що в травні були надані та повернуті всі передбачені планом суми кредитів із загального фонду державного бюджету, а це **2,6 млрд грн** повернутих та **1,7 млрд грн** наданих кредитів), державний бюджет у квітні за загальним фондом виконано з дефіцитом **130,4 млрд грн**, що на 30% менше запланованого. Зменшення фактичного дефіциту порівняно з очікуваним пояснюється суттєвим перевиконанням плану доходів.
- Обсяг сукупних (зовнішніх і внутрішніх) державних запозичень до державного бюджету у травні становив лише **16,3 млрд грн (в еквіваленті 369,1 млн дол. США)**, а загалом за п'ять місяців 2026 року - 260,6 млрд грн (6 млрд дол. США).
- Із зовнішніх джерел у травні 2026 року **надійшло 261,28 млн грн (5,95 млн дол. США)** Міжнародна асоціація розвитку (МБРР) в рамках додаткового фінансування Програми «Підтримка відбудови шляхом розумного фіскального управління» (SURGE).
- Обсяг внутрішніх запозичень у травні становив **16 млрд грн (363,1 млн дол. США)**. Мінфін провів 10 аукціонів із розміщення ОВДП та за їх результатами залучив до державного бюджету **12,4 млрд грн**², із яких 100,4 млн дол. США (4,4 млрд грн) було залучено від розміщення ОВДП номінованих в іноземній валюті. Крім того, в бюджеті враховано кошти, отримані внаслідок проведеного аукціону з обміну.

² Через особливості обліку державного боргу, визначені [наказом](#) Мінфіну №42 від 28.01.2004, сума коштів спрямованих на фінансування державного бюджету була меншою від залученої.

5. У травні Мінфін провів черговий [аукціон з обміну ОВДП](#). Облігації з терміном погашення 10.06.2026 замінили на нові довгострокові облігації, які будуть в обігу до 14.06.2028 року. Сума обміну становила 3,9 млрд грн. Середньозважений рівень доходності розміщених облігацій становив 15,9%. Від початку 2026 року Мінфін уже провів п'ять аукціонів з обміну ОВДП на суму 47,8 млрд грн. Це дозволило суттєво зменшити навантаження на бюджет у короткостроковому періоді, оскільки витрати були розтягнуті в часі та відтерміновані до моменту потенційної стабілізації економічної та безпекової ситуації в країні.
6. Всього у травні на погашення та обслуговування боргу витрачено **79,6 млрд грн**, із яких **80%** (63,6 млрд грн) припадали на внутрішній борг. Загалом у травні 2026 року коштів на погашення і обслуговування державного боргу витрачено на **63,3 млрд грн** більше, ніж залучено позик.
7. Середньозважена [дохідність](#) гривневих ОВДП у травні становила **15,74%** (для порівняння, в січні - 16%, в лютому - 14,8%, в березні - 15,8%, в квітні - 15,6%), доларових — **3,05%**. Загалом станом на 1 червня 2026 року в обігу перебувають державні облігації на суму **2 трлн грн**.
8. Банки залишаються найбільшими власниками ОВДП в Україні. Станом на 1 червня 2026 року сума [ОВДП в обігу](#), якими володіють банки, виросла на **64,6 млрд грн** порівняно з червнем 2025 року — до **919,4 млрд грн**, що становить **46,3%** від усієї суми облігацій (на 1 червня 2025 року ця частка становила 46,2%). На другому місці — НБУ, якому належать **33,1%** ОВДП в обігу на загальну суму **657,8 млрд грн**, із яких **400 млрд грн** — це військові облігації, куплені НБУ напряму в уряді в 2022 році. Станом на 1 червня частка ОВДП у власності НБУ скоротилась на **3,3 в.п.** порівняно з 1 червня 2025 року.

РИСУНОК 5.

Фінансування загального фонду бюджету, млрд грн

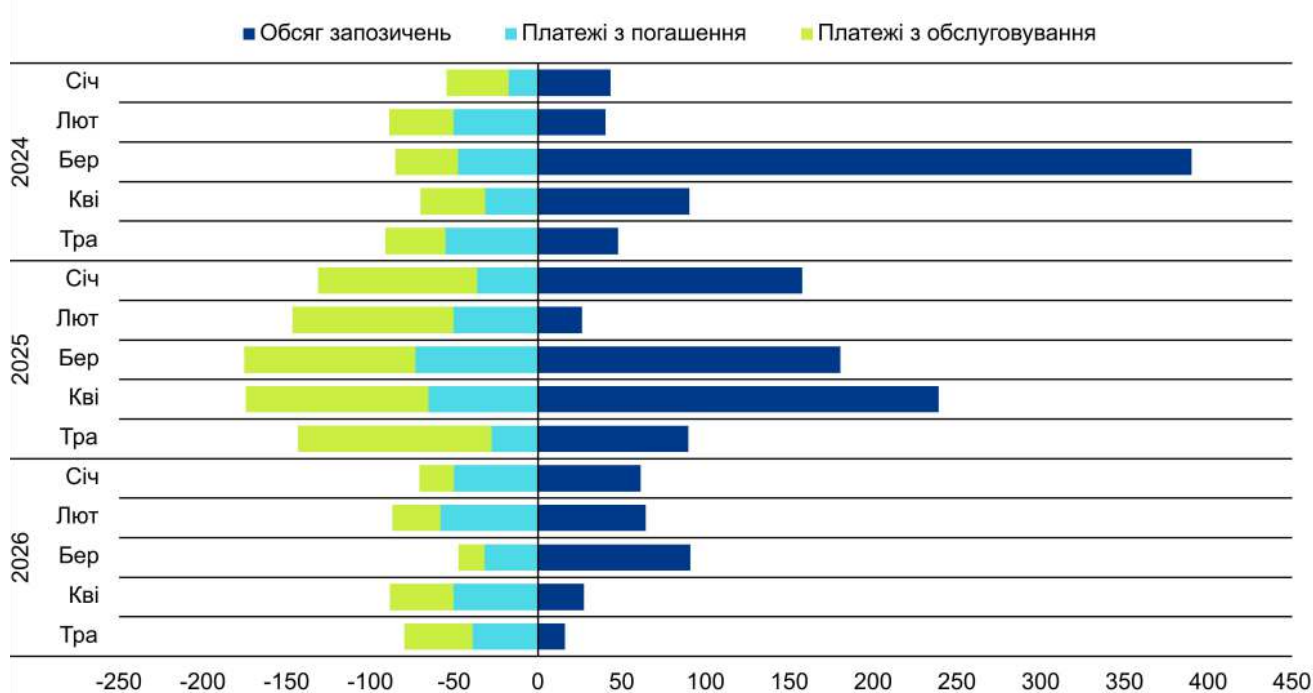


Джерело: Міністерство фінансів України

9. Роль юридичних та фізичних осіб у формуванні попиту на державні боргові інструменти продовжує зростати. Станом на 1 червня 2026 року обсяг вкладення юридичних осіб в ОВДП виріс на 17,1% р/р до 221,1 млрд грн. Вкладення фізичних осіб виросли на 56,7% р/р. Наразі їхні інвестиції у державні цінні папери становлять 148,5 млрд грн, що є історичним максимумом. За останній рік частка ОВДП у власності фізичних осіб відносно березня минулого року виросла на **2,3 в.п.** до **7,5%** усіх ОВДП в обігу, юридичних – на **0,9 в.п.** до **11,1%** усіх ОВДП в обігу.

РИСУНОК 6.

Обсяг запозичень, погашення та обслуговування державного боргу України, млрд грн



Джерело: Міністерство фінансів України

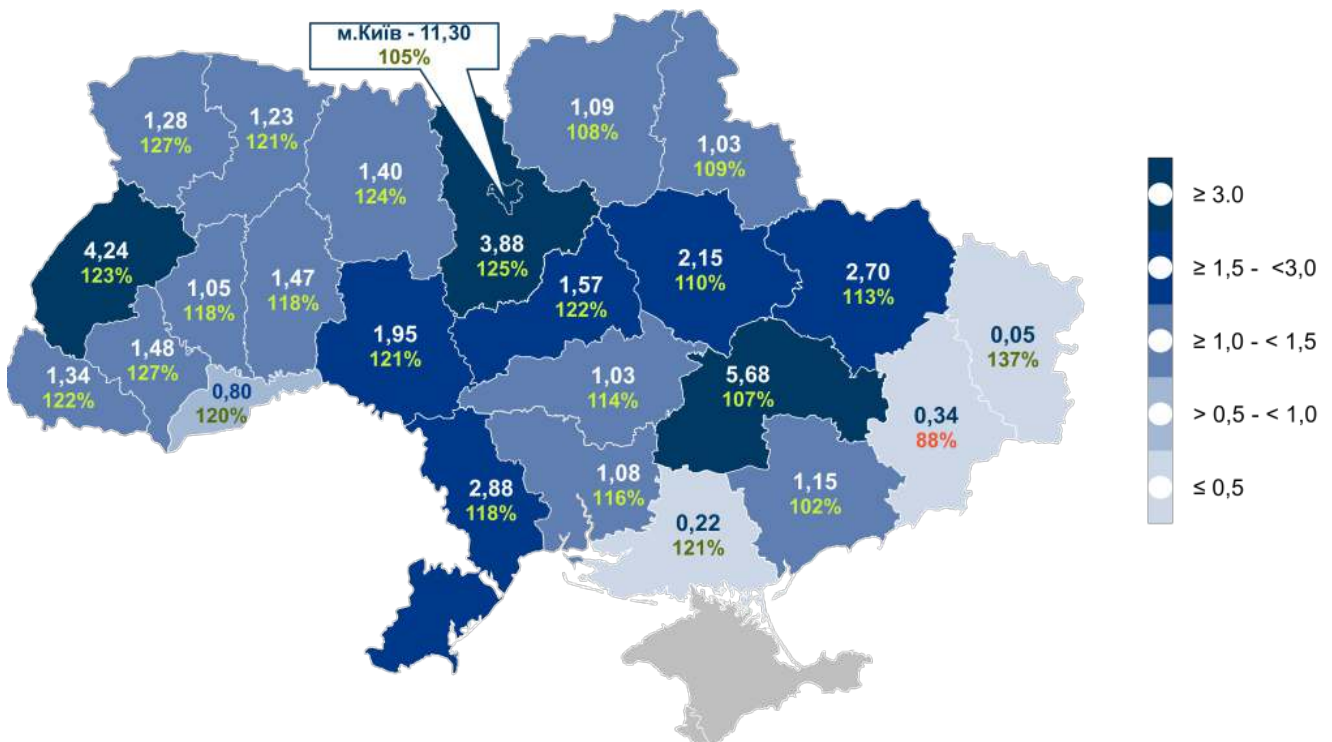
МІСЦЕВІ БЮДЖЕТИ³

1. За травень 2026 року порівняно з травнем 2025 року⁴ доходи загального фонду місцевих бюджетів (без урахування міжбюджетних трансфертів) **виросли на 13,7%**, що в 1,4 рази перевищує індекс інфляції – 9,6% (травень 2026 до травня 2025). Станом на 1 червня надходження становили **52,4 млрд грн**. Темпи приросту доходів (без трансфертів) місцевих бюджетів (громад, районів та областей) у 17 областях перевищували середній показник по Україні.
2. ПДФО традиційно формує найбільшу частку в структурі доходів загального фонду місцевих бюджетів (без трансфертів) – **56,1%**. Обсяг надходжень цього податку за травень 2026 року становив 29,4 млрд грн (+20,4% р/р). Передусім це пов'язано зі зростанням середньої заробітної плати. Згідно з даними work.ua, зарплата з травня 2025 року по травень 2026 року виросла на 20,0% (з 25 000 грн до 30 000 грн).

³ Розділ підготовлено в межах єдиного аналізу тенденцій місцевих бюджетів, який викладено у продуктах KSE Institute «Бюджетний барометр» та «Моніторинг громад».

⁴ У цьому розділі порівняння лише з аналогічним періодом минулого року, оскільки оперативні планові показники місцевих бюджетів відсутні.

Надходження загального фонду місцевих бюджетів (без трансфертів) у травні 2026 (млрд грн) і темп їхнього зростання рік до року, %



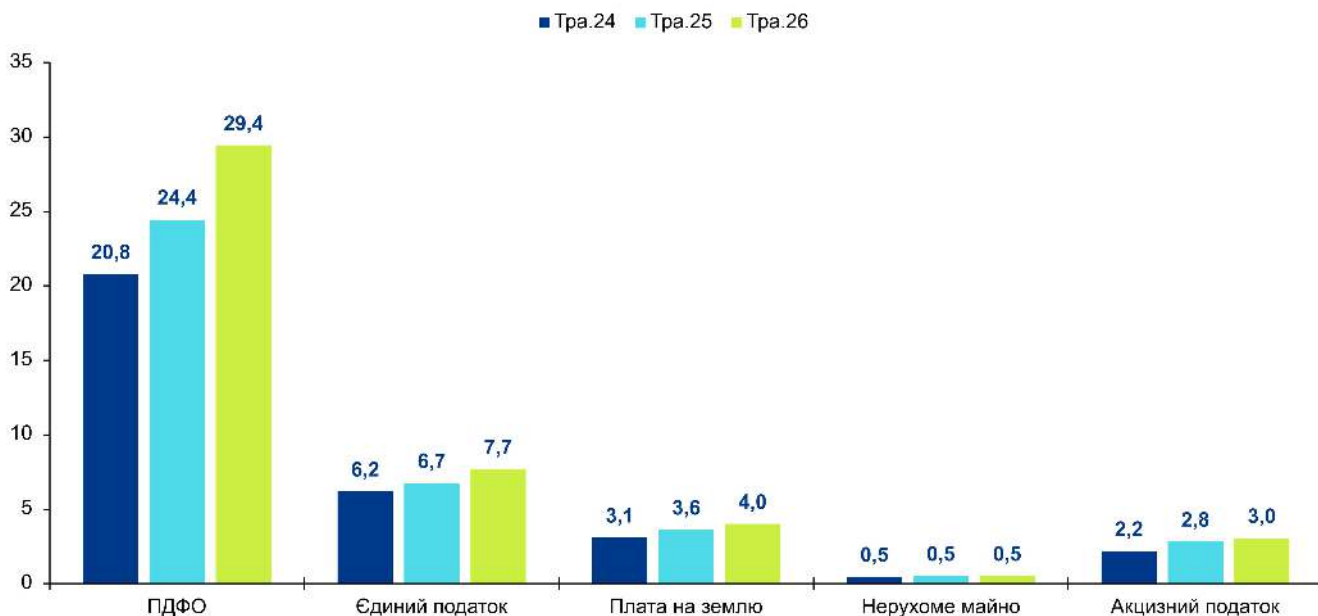
Джерело: Міністерство фінансів України, OpenBudget

- У травні другим за обсягом у структурі доходів загального фонду (без трансфертів) є надходження єдиного податку (з часткою 14,7%), який становив 7,7 млрд грн (+14,0%). Зростання пов'язане зі збільшенням обсягів виручки ФОП III групи (через інфляцію ціни на товари та послуги виросли, що призвело до більших сум виручки підприємців та відповідно більших податкових відрахувань до місцевих бюджетів), підвищенням мінімальної заробітної плати на 8,1% і прожиткового мінімуму для працездатних осіб на 9,9% (01.01.2026 до 01.01.2025). За даними [opendatabot](#), загальна кількість ФОПів у травні 2026 року була більшою, ніж в аналогічний період минулого року, на 71 611 (2 202 254 ФОП у травні 2026 року).
- Третім за обсягом у структурі доходів загального фонду (без трансфертів) є надходження плати за землю (7,6% доходів) в обсязі 4 млрд грн (+11,0%). Зростання відбулося за рахунок підвищення коефіцієнту індексації нормативної грошової оцінки земельної ділянки. За інформацією [ДПС](#) цей коефіцієнт у 2026 році (за 2025 рік) становить 1,08.
- Акцизного податку надійшло 3,0 млрд грн (+8,0% р/р), що пов'язано зі зростанням ставок акцизів та роздрібних цін на підакцизні товари. Збільшення надходжень відбулося головним чином через підвищення ставок акцизного податку з початку року, зростання роздрібних цін на алкоголь та тютюнові вироби, можливе зростання обсягів продажів пального, а також [ефективне](#) адміністрування податків. Нестабільна ситуація на Близькому Сході підвищує попит на пальне, особливо під час посівної кампанії, а також підтримує попит програма кешбек на пальне, якою [скористалися](#) 2,3 млн осіб.

6. Фактичні надходження податку на нерухоме майно збільшились порівняно з травнем 2025 року на 0,4% до 0,5 млрд грн, що пов'язано з підвищенням мінімальної заробітної плати, яка використовується для розрахунку податку для юридичних осіб і станом на 1 січня 2025 року була на 12,7% вищою, ніж роком раніше.

РИСУНОК 8.

Надходження за основними податками до загального фонду місцевих бюджетів, млрд грн



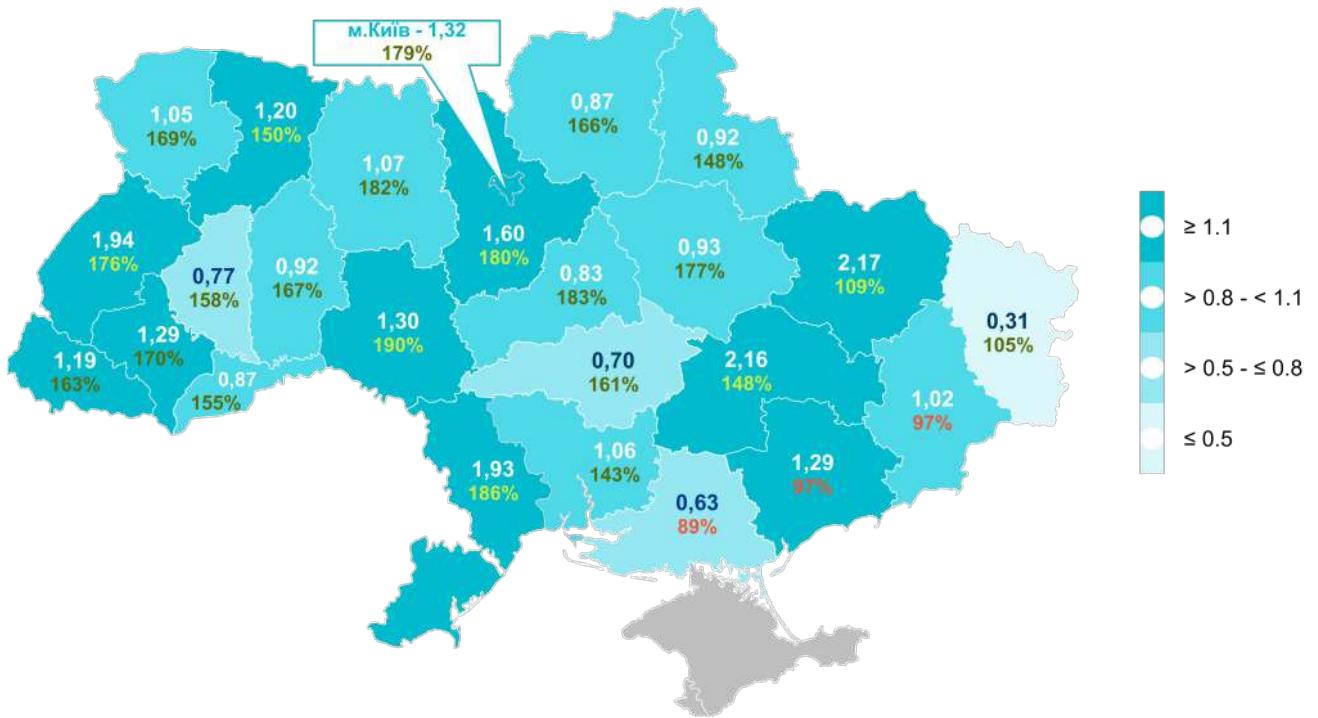
Джерело: Міністерство фінансів України, OpenBudget

7. У травні 2026 року Уряд перерахував місцевим бюджетам трансферти у сумі на 52,6% більше, ніж у травні 2025 року (базова дотація – +20,5%, освітня субвенція – +62,5%). Зростання освітньої субвенції пов'язане з підвищенням заробітної плати педагогам з 1 січня 2026 року на 30% та початком відпусток педагогів (для нарахування відпускних у наступних місяцях). Додаткової дотації для ОМС, що зазнали негативного впливу повномасштабної збройної агресії РФ, за травень 2026 року надійшло на 61,0% менше⁵, ніж за травень 2025 року (її отримали 2 обласних бюджети й 113 бюджетів територіальних громад). Ця дотація має вирівняти фінансові диспропорції в місцевих бюджетах, забезпечити стабільні виплати зарплат у бюджетній сфері та компенсувати втрати доходів громад, спричинені російською агресією. Розподіл дотації здійснюється щоквартально на основі фактичних втрат доходів (ПДФО, податку на майно, єдиного податку та податку на прибуток).

⁵ Зменшення цієї дотації пов'язане зі зміною формули, а саме, у 2026 році додали: 1) індексацію в розрахунок ПДФО на зростання мінімальної заробітної плати; 2) податок на прибуток для обласних бюджетів. Відповідно призначення на цю дотацію в державному бюджеті на 16,7% менші, ніж у 2025 році.

РИСУНОК 9.

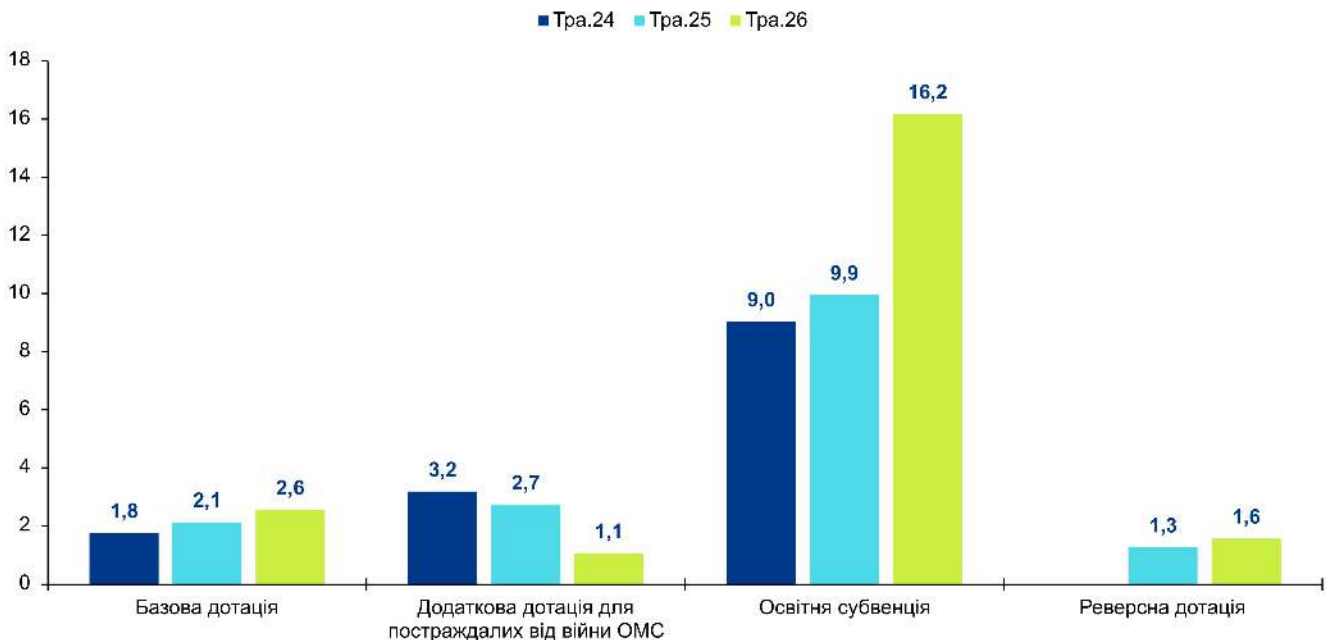
Надходження міжбюджетних трансфертів у травні 2026 (млрд грн) та темп їхнього зростання рік до року, %



Джерело: Міністерство фінансів України, OpenBudget

РИСУНОК 10.

Надходження за основними міжбюджетними трансфертами до місцевих бюджетів та вилучення до державного бюджету, млрд грн



Джерело: Міністерство фінансів України, OpenBudget

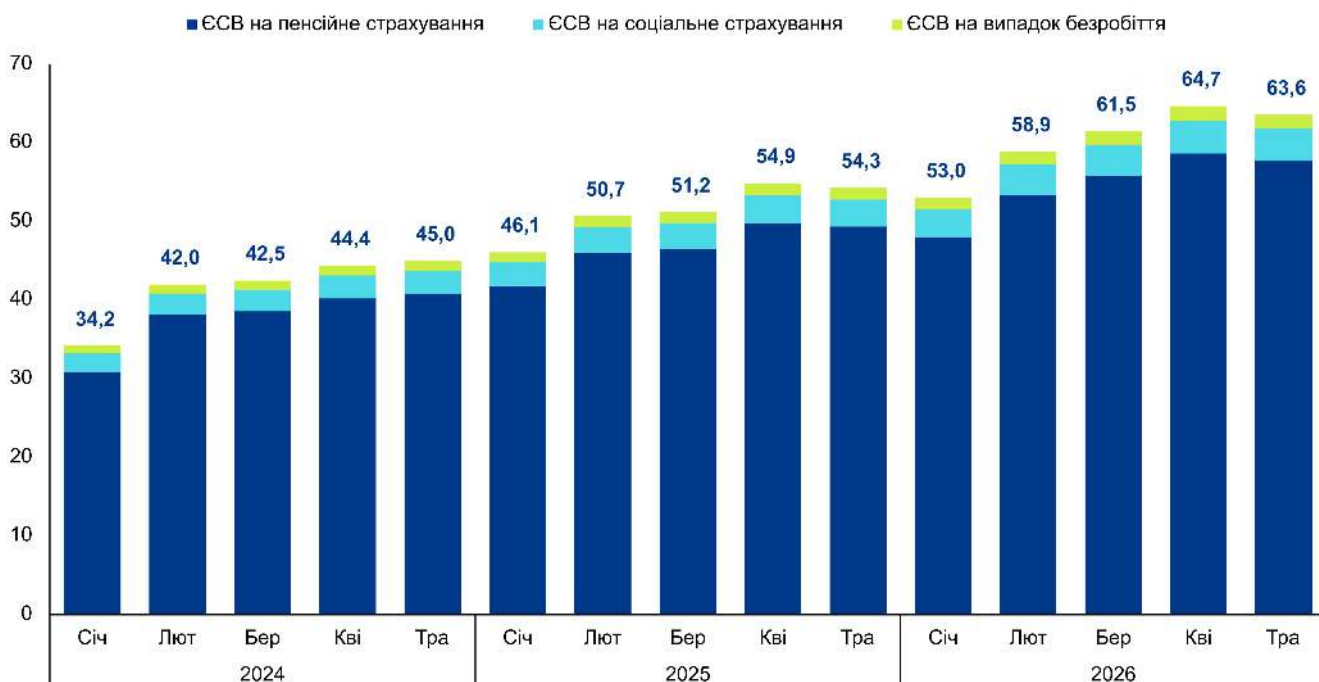
8. Реверсну дотацію в травні 2026 року перераховано до держбюджету з 207 місцевих бюджетів (4 обласних, 73 міських громад, 40 селищних громад, 90 сільських громад) на суму 1,6 млрд грн, що на 23,9% більше, ніж за травень 2025 року.

СОЦІАЛЬНІ ФОНДИ

1. У травні 2026 року сукупні надходження від ЄСВ становили 63,6 млрд грн, що на 9,3 млрд грн (+17,1%) більше, ніж у травні 2025 року (рис. 11). Зростання надходжень зумовлене підвищенням мінімальної заробітної плати на 8,1% до 8 647 грн та збільшенням середньої зарплати, з якої сплачується ЄСВ, на 19,2% за рік, передусім через дефіцит робочої сили та інфляційного тиску.

РИСУНОК 11.

Динаміка надходжень від ЄСВ та їх розподіл за видами страхування, млрд грн



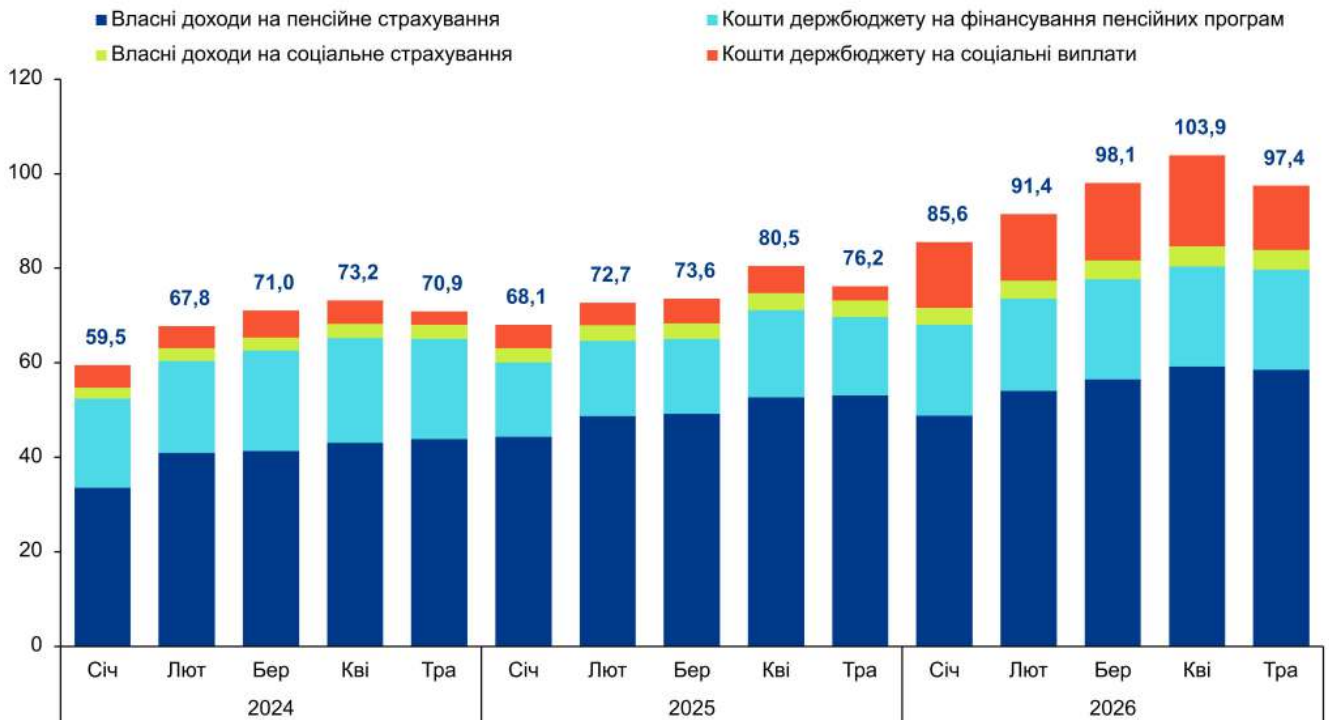
Джерело: Пенсійний фонд України

2. У травні 2026 року сукупний обсяг доходів Пенсійного фонду України (ПФУ) становив 97,4 млрд грн, що на 21,2 млрд грн (+27,9%) більше, ніж у травні минулого року (рис. 12). Власні доходи ПФУ для виплати пенсій (зокрема ЄСВ, розподілений на пенсійне страхування, - 98,8%) становили 58,5 млрд грн, що на 8,4 млрд грн (+16,8%) більше, ніж у травні 2025 року. Трансферт із держбюджету на фінансування пенсій становив 21,2 млрд грн (+1,7 млрд грн; +8,5% р/р). Надходження від ЄСВ на соціальне страхування становили 4,2 млрд грн, що на 0,7 млрд грн (+20,0%) більше, ніж у відповідному періоді минулого року. Трансферт із державного бюджету на виплату соціальних допомог виріс до 13,6 млрд грн, що на 10,5 млрд грн більше, ніж у травні 2025 року. Це пов'язано з тим, що з II півріччя 2025 року ПФУ став виплатним органом за низкою соціальних програм.

У травні 2026 року сукупний обсяг видатків ПФУ становив 93,3 млрд грн, що на 18,5 млрд грн (+24,7%) більше, ніж у травні минулого року (рис. 13). Основну частину видатків, як і раніше, формували пенсійні виплати - 74,3 млрд грн, що на 6,8 млрд грн (+10,0%) більше, ніж у травні 2025 року. Зростання цих видатків зумовлене насамперед індексацією пенсій у 2026 році. Видатки з держбюджету на соціальні виплати виросли до 13,9 млрд грн, що на 10,8 млрд грн більше, ніж у травні 2025 року.

РИСУНОК 12.

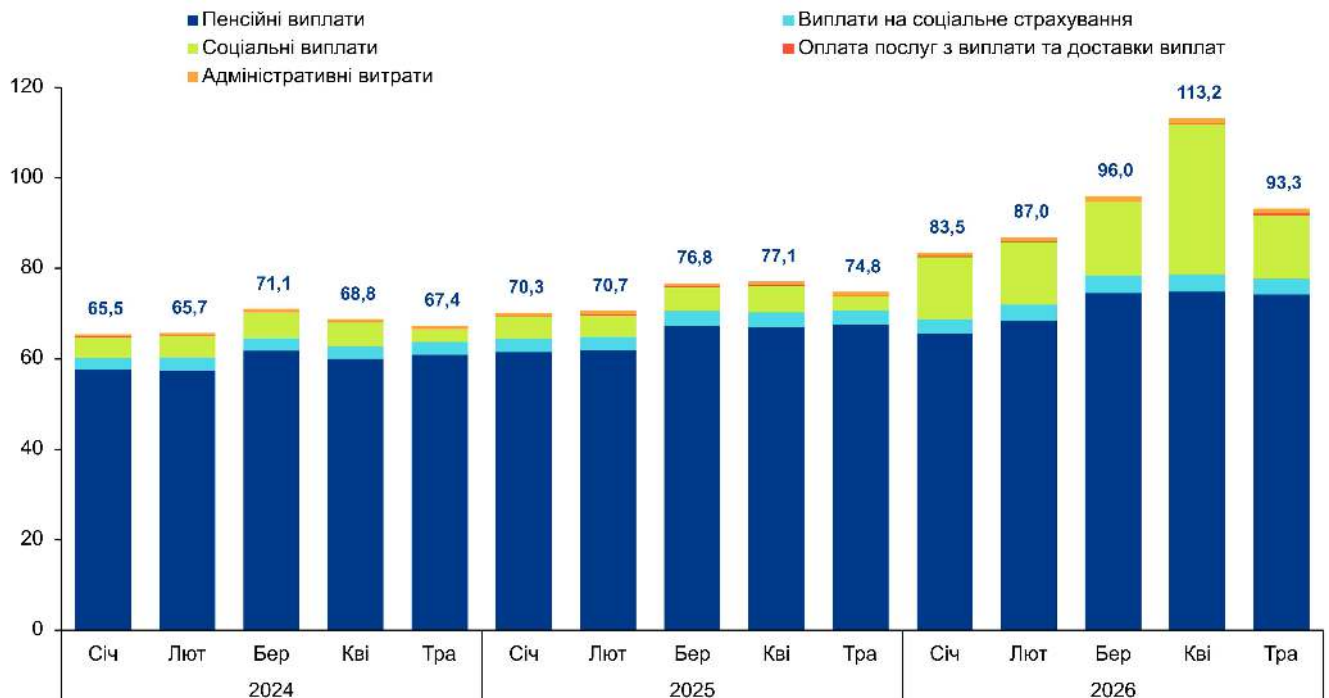
Динаміка та структура доходів Пенсійного фонду України, млрд грн



Джерело: Пенсійний фонд України, розрахунки Центру

РИСУНОК 13.

Динаміка та структура видатків Пенсійного фонду України, млрд грн



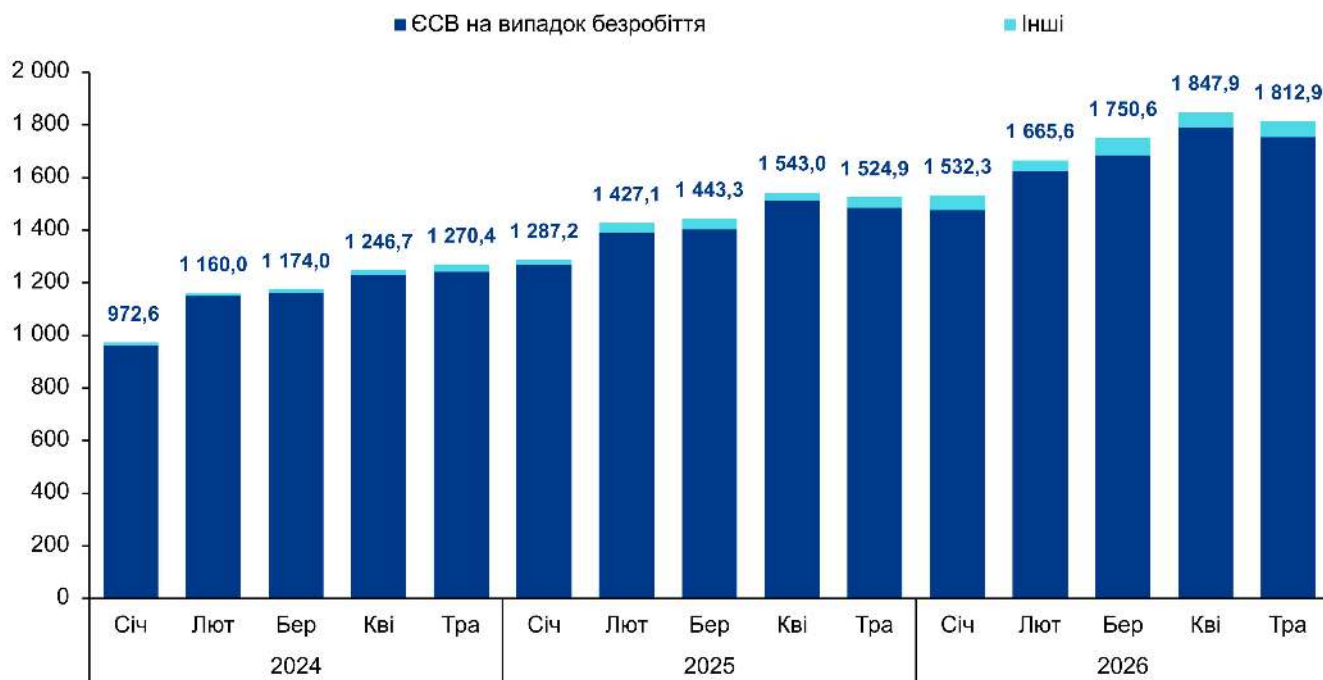
Джерело: Пенсійний фонд України, розрахунки Центру

3. У травні 2026 року доходи Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття становили 1,81 млрд грн (у т.ч. ЄСВ - 1,75 млрд грн), що на 288,0 млн грн (18,9%) більше, ніж у травні 2025 року (рис. 14). Основною причиною стало збільшення надходжень від ЄСВ (+276,4 млн грн; +18,0%), які формують близько 97% доходів Фонду.

Видатки Фонду на випадок безробіття збільшились на 552,2 млн грн (+50,1%) порівняно з травнем 2025 року і становили 1,65 млрд грн (рис. 15). На це вплинуло зростання видатків на фінансування грантів до 808,4 млн грн (+510,2 млн грн; +171,1% р/р), переважно завдяки збільшенню розмірів фінансування мікрогрантів на створення або розвиток власного бізнесу за програмою "Власна справа". Гранти за програмою "Власна справа" становлять до 500 тис. грн (до 1 млн грн для дошкільної освіти та креативних індустрій). Гранти для ветеранів обмежені 1 млн грн, а гранти для підприємств переробної промисловості — 16 млн. Виросли й адміністративні видатки Фонду (на 73,5 млн грн або +24,5%) — до 373,2 млн грн, зокрема через розвиток цифрової системи "Обрій" для автоматизації роботи служби зайнятості та призначення виплат безробітним. На виплати безробітним спрямовано 256,2 млн грн (+24,0 млн грн; +10,4% р/р). Водночас скоротилися інші видатки Фонду: на компенсації роботодавцям - на 68,9 млн грн (-20,3 млн грн; -22,8% р/р), на громадські роботи - на 119,2 млн грн (-12,1 млн грн або -9,2% р/р), на підвищення кваліфікації та ваучери на навчання - на 28,2 млн грн (-23,0 млн грн; -45,0% р/р). Скорочення цих видатків відбулося попри збільшення [розмірів](#) фінансування відповідних програм у 2026 році та пояснюється зменшенням кількості [зареєстрованих](#) безробітних.

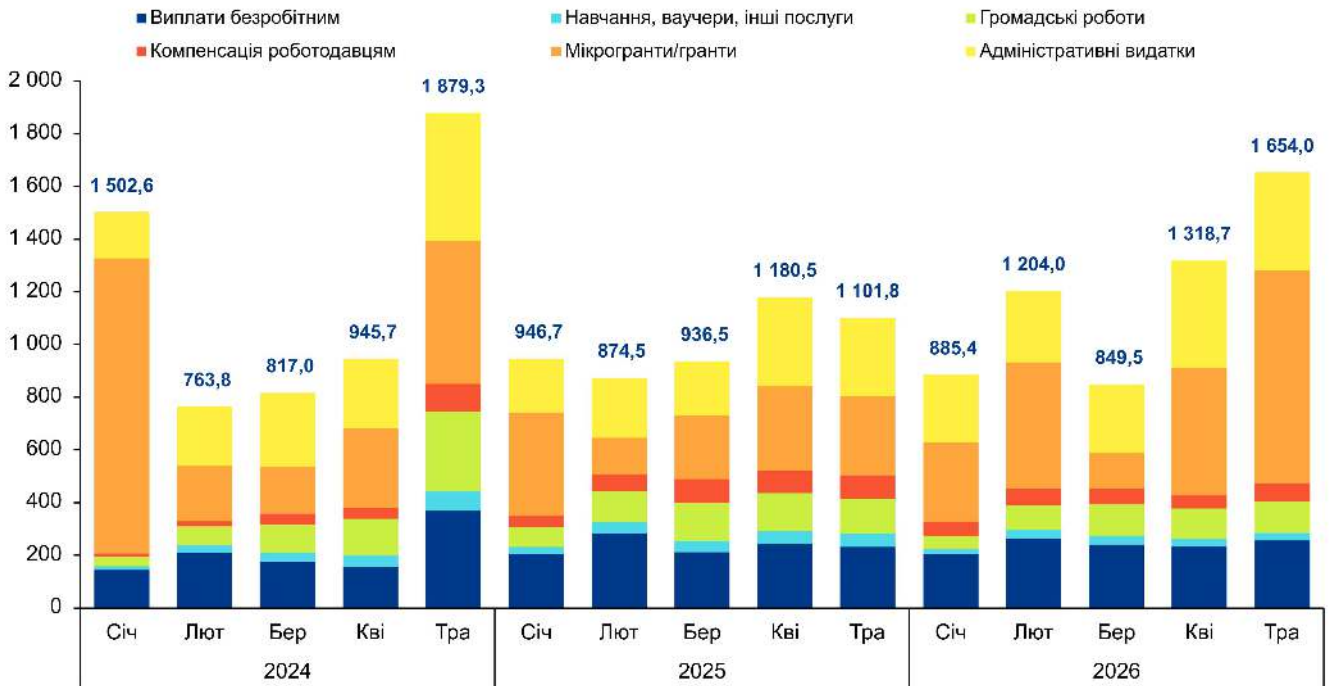
РИСУНОК 14.

Динаміка та структура доходів Фонду на випадок безробіття, млн грн



Джерело: Державний центр зайнятості України

Динаміка та структура видатків Фонду на випадок безробіття, млн грн



Джерело: Державний центр зайнятості України

ТАБЛИЦЯ 1.

План та факт виконання державного бюджету (за загальним фондом) у січні-травні 2026 року*, млрд грн

	Січень		Лютий		Березень		Квітень		Травень		Всього	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Доходи, в т.ч.	153,5	242,0	304,1	224,8	252,1	267,7	370,3	302,6	246,9	318,7	1326,9	1355,9
ПДФО	27,2	29,2	30,5	32,2	31,9	33,5	34,1	35,9	34,5	36,7	158,1	167,5
Податок на прибуток	2,6	3,3	13,2	13,9	82,7	89,1	1,0	5,9	56,0	68,6	155,5	180,7
Рентна плата за користування надрами	3,5	3,8	3,5	5,4	5,3	3,7	3,5	4,4	4,9	2,7	20,6	19,9
Акцизний податок	17,6	18,8	25,0	26,3	25,5	29,1	28,4	26,5	27,8	23,0	124,3	123,6
«Внутрішній» ПДВ (сальдо)	44,4	34,5	22,6	24,3	28,5	23,0	33,0	30,3	28,3	20,6	156,7	132,7
«Імпортний» ПДВ	46,5	40,2	47,5	47,5	57,0	59,9	56,2	57,3	58,6	53,1	265,9	258,0
Ввізне і вивізне мито	4,9	4,4	4,6	4,9	5,2	6,0	5,8	5,5	5,6	5,0	26,0	25,8
Видатки	289,9	243,8	329,8	303,4	533,3	369,1	427,5	433,1	434,0	450,0	2014,5	1799,4
Дефіцит (-) / профіцит (+)**	-135,9	-1,2	-24,5	-77,4	-280,7	-100,9	-56,3	-129,0	-186,2	-130,4***	-683,5	-438,8
Джерела фінансування дефіциту												
Чисті запозичення	194,1	11,5	-16,2	6,1	150,9	59,4	175,5	-22,8	-12,9	-22,7	491,4	31,6
Запозичення	224,6	61,5	42,3	64,3	183,0	91,1	226,8	27,5	26,0	16,3	722,7	260,6
Погашення	-50,5	-49,9	-58,5	-58,2	-32,1	-31,6	-51,3	-50,3	-38,9	-39,0	-231,3	-229,0

* дані скориговано через уточнення показників Міністерством фінансів

** розмір дефіциту не дорівнює арифметичній різниці між доходами та видатками, оскільки на розмір дефіциту додатково впливає обсяг надання кредитів з державного бюджету, та їх повернення

*** розрахунок Центру

Джерело: Міністерство фінансів України, розрахунки Центру

ТАБЛИЦЯ 2.

Основні показники фінансування державного бюджету, млрд грн

Показники	Січень	Лютий	Березень	Квітень	Травень
Всього надійшло млрд грн, у тому числі:	61,5	64,3	91,1	27,5	16,3
у % до плану (за весь період)	25,1	152,1	49,8	12,1	62,5
Від розміщення ОВДП, млрд грн, у тому числі:	61,5	64,3	25,1	25,5	16,0
у гривнях, млрд грн	61,5	50,9	22,9	10,8	11,6
у іноземній валюті у перерахунку в млрд грн (млн дол. США+ млн євро)	–	13,4 (\$200,8 і €92)	2,2 (\$50,5)	14,7 (\$100,2 і €202,9)	4,4 (\$100,4)
Із зовнішніх джерел, млрд грн	0,0	0,0	65,9	2,0	0,3
Платежі з погашення державного боргу, млрд грн	49,9	58,2	31,6	50,3	39,0
у % до плану за весь період	98,8	99,4	98,5	98,2	100,2
Платежі з обслуговування, млрд грн	20,8	28,6	15,6	38,2	40,6
у % до плану за весь період	100,0	100,0	100,0	95,5	81,1

Джерело: Міністерство фінансів України, розрахунки Центру

ТАБЛИЦЯ 3.

Зовнішні джерела залучення фінансових ресурсів* за січень-травень 2026 року

Джерела	Обсяг, млрд грн (млн дол. США)
МВФ	65,9 (\$1500)
МБРР на фінансування програми «Підтримка відбудови шляхом розумного фіскального управління» (SURGE)	2,26 (\$52,65)

*за винятком грантів

Джерело: Міністерство фінансів України