



CENTRE OF
EXCELLENCE IN
PROCUREMENT
at Kyiv School of Economics

Пропозиції змін в законодавство про закупівлі

2023

Що стало відмінного

Внутрішні
елементи
закупівель,
які змінилися

- Змінилися пороги;
- Скоротилися строки;
- Аукціони змінювали свій статус і формат;
- Розширилися можливості для застосування механізму “24 години”;
- Стало можливим, якщо прийшов 1 учасник зберегти закупівлю і визначити його переможцем;
- Спростилося подання пропозиції - самодекларування статті 17 і без підтвердження кваліфікації;
- Змінився перелік виключень.

Відкриті торги “Євроторги” (Open tenders)

Європоріг

для товарів та послуг 133 тисячі євро = 5 млн грн
для робіт 5 150 тисяч євро = 200 млн грн

Складові процедури:

1. Залишити строки як в Законі;
2. Аукціон зробити опціональним;
3. “24 години” дозволити на всі документи, крім технічних;
4. Один учасник = переможець.

Тендери з особливостями національні

Слайд 2

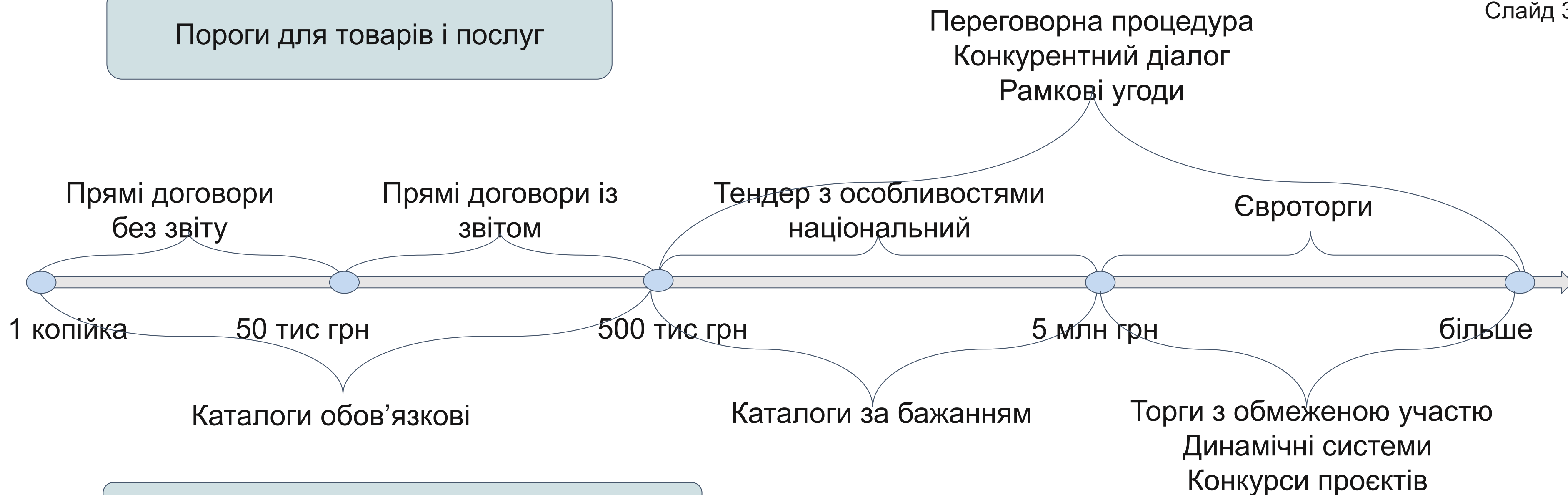
Національний поріг

для товарів та послуг від 500 тис грн = 12 200 євро
для робіт 2.5 млн грн = 62 000 євро

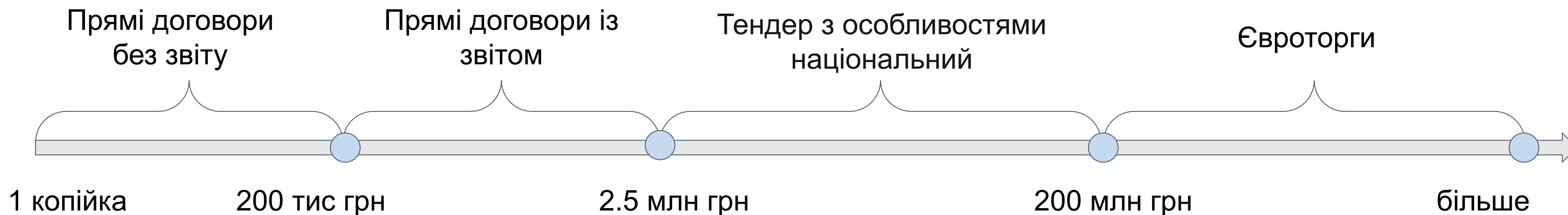
Складові процедури:

1. Модель торгів = аукціон + кваліфікація;
2. Аукціон зробити опціональним;
3. Залишити скорочені строки;
4. “24 години” дозволити на всі документи, крім технічних;
5. Подання пропозиції без підтвердження кваліфікації;
6. Самодекларування статті 17;
7. Один учасник = переможець.

Пороги для товарів і послуг



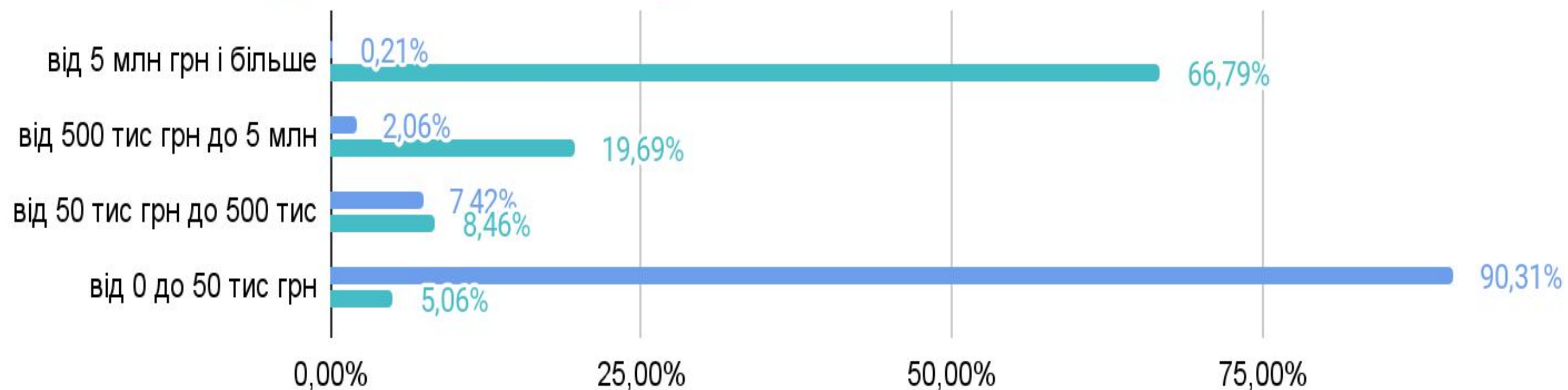
Пороги для робіт



Дані для зміни порогів товарів та послуг

Розподілення закупівель у 2020-2021 роках

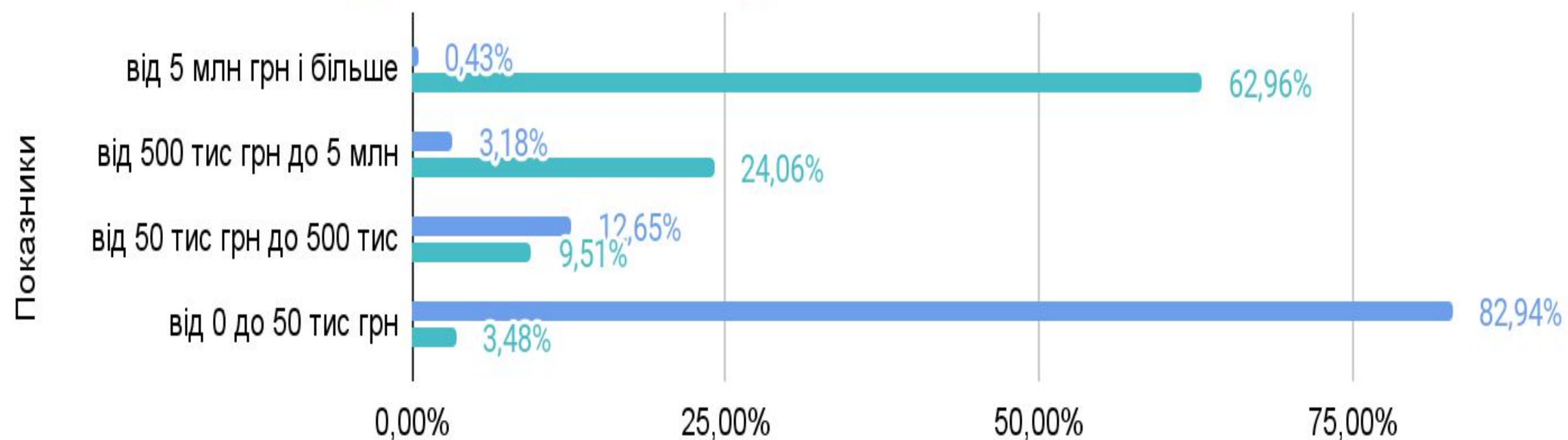
■ % від загальної кількості ■ % від загальної суми укладених договорів



Дані про закупівлі товарів та послуг за період 19.10.2022-16.05.2023 та аналогічного періоду 2020-2021 років, які були завершені на момент формування вибірки 16.05.2023

Розподілення закупівель у 2022-2023 роках

■ % від загальної кількості ■ % від загальної суми укладених договорів



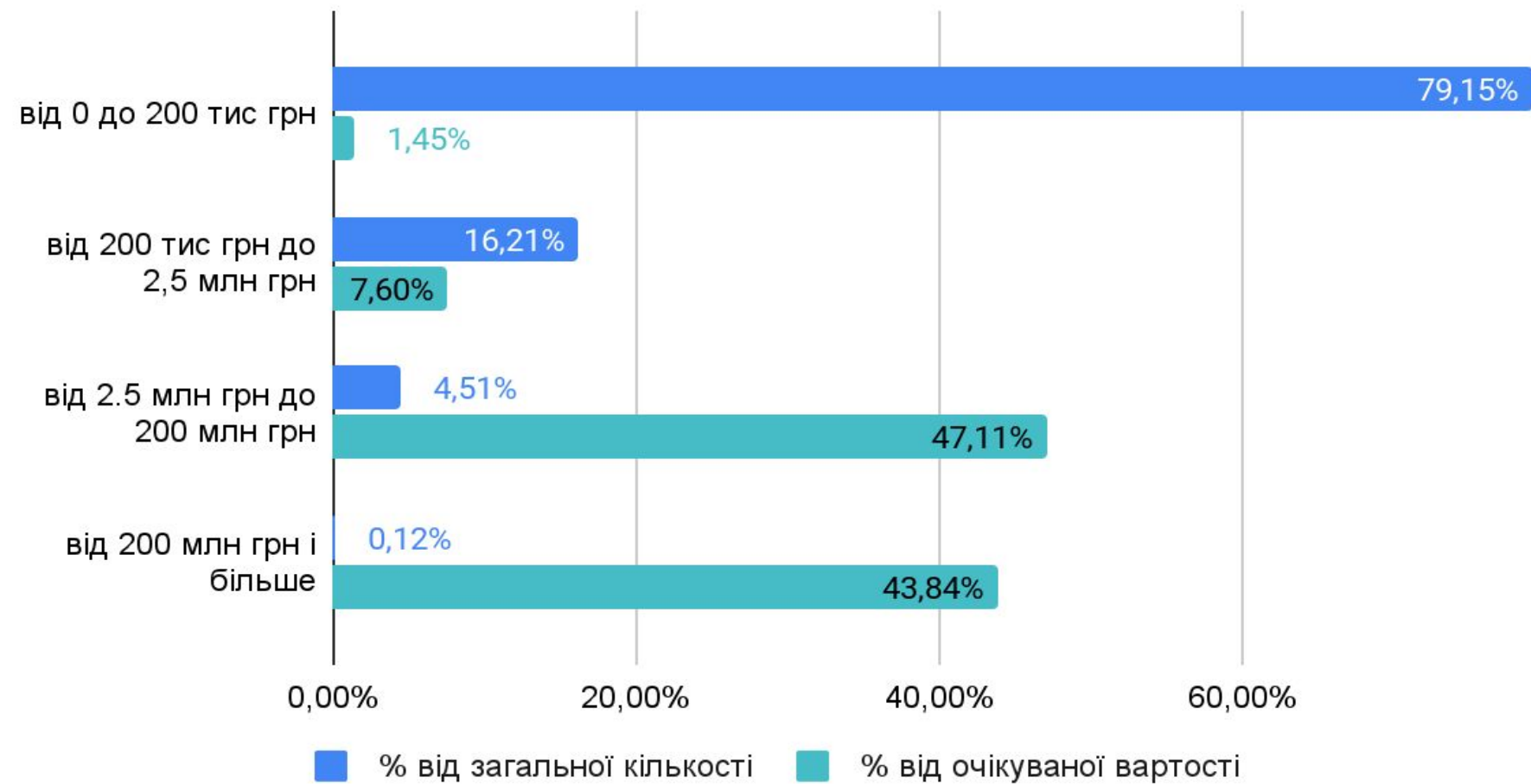


Дані для зміни порогів товарів та послуг

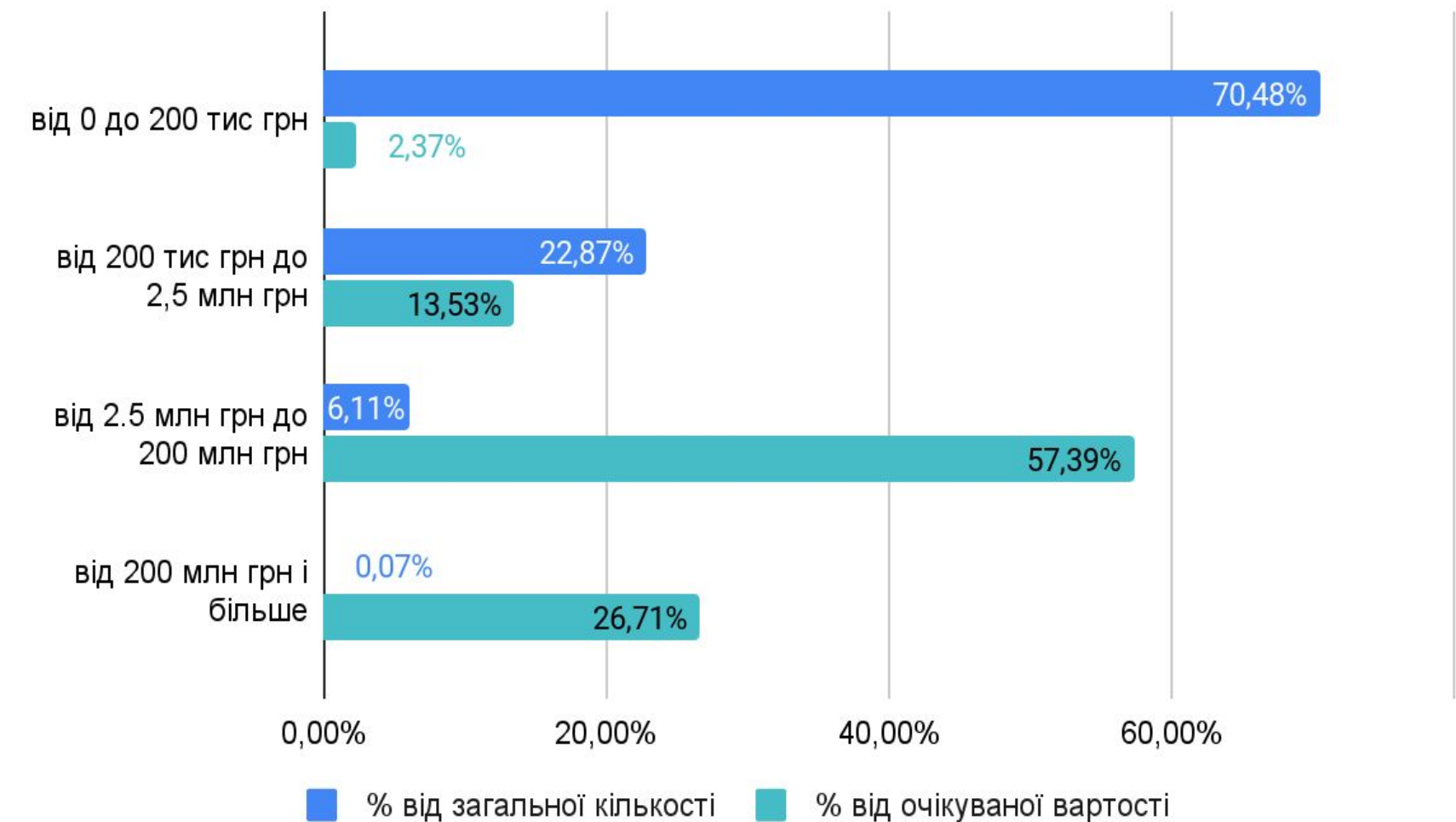
Періоди	2020-2021				2022-2023			
Показники	Кількість лотів	% від загальної кількості	Очікувана вартість	% від очікуваної вартості	Кількість лотів	% від загальної кількості	Очікувана вартість	% від очікуваної вартості
Всього	2806966		412 473 786 595 грн.		2052801		402 714 438 333 грн.	
від 0 до 50 тис грн	2534877	90,31%	20 890 262 228 грн.	5,06%	1702675	82,94%	14 000 535 376 грн.	3,48%
від 50 тис грн до 500 тис	208372	7,42%	34 903 407 403 грн.	8,46%	259706	12,65%	38 293 719 584 грн.	9,51%
від 500 тис грн до 5 млн грн	57932	2,06%	81 196 433 015 грн.	19,69%	65289	3,18%	96 874 800 468 грн.	24,06%
від 5 млн грн і більше	5785	0,21%	275 483 683 949 грн.	66,79%	8849	0,43%	253 545 382 906 грн.	62,96%
Альтернативні порogi:								
від 50 тис грн до 200 тис грн	154831	5,52%	17 690 147 773 грн.	4,29%	202776	9,88%	20 039 183 863 грн.	4,98%
від 50 тис грн до 300 тис грн	179378	6,39%	23 731 427 500 грн.	5,75%	229401	11,18%	26 565 807 850 грн.	6,60%

Дані для зміни порогів робіт

Діапазони по роботах за 2020-2021 рік



Діапазони по роботах за 2022-2023 рік

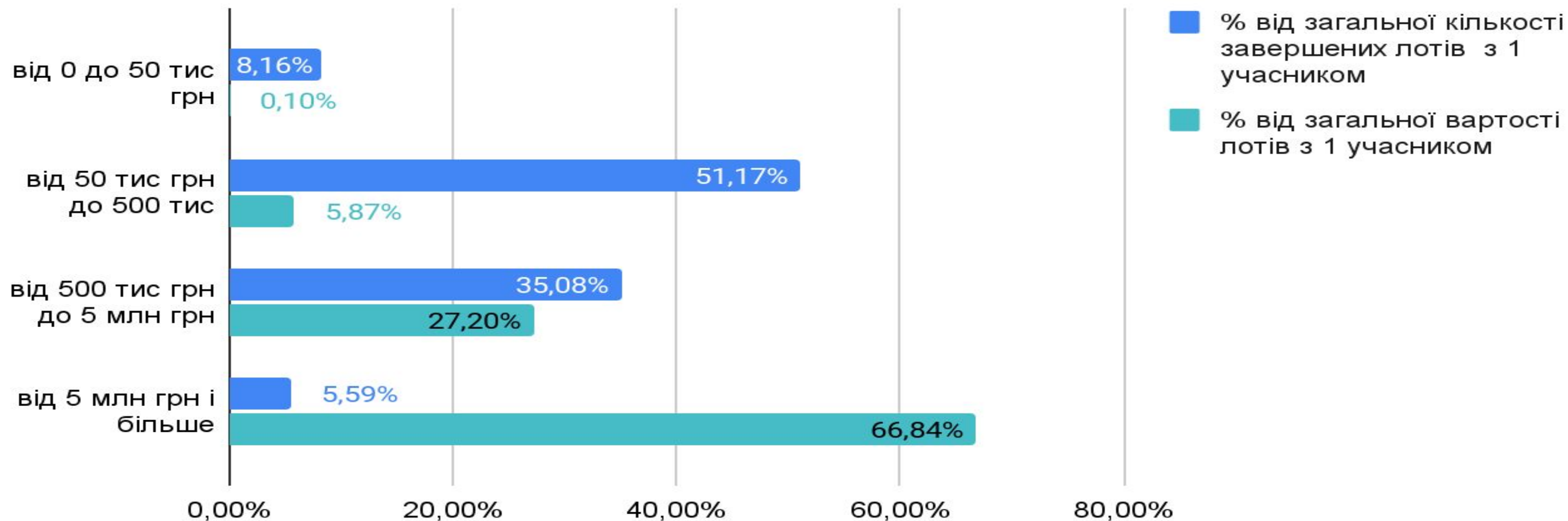


Дані про закупівлі робіт за період 19.10.2022-16.05.2023 та аналогічного періоду 2020-2021 років, які були завершені на момент формування вибірки 16.05.2023

Як виглядають закупівлі з 1-им учасником

Слайд 7

Діапазони закупівель з 1-им учасником в розрізі закупівель з одним учасником

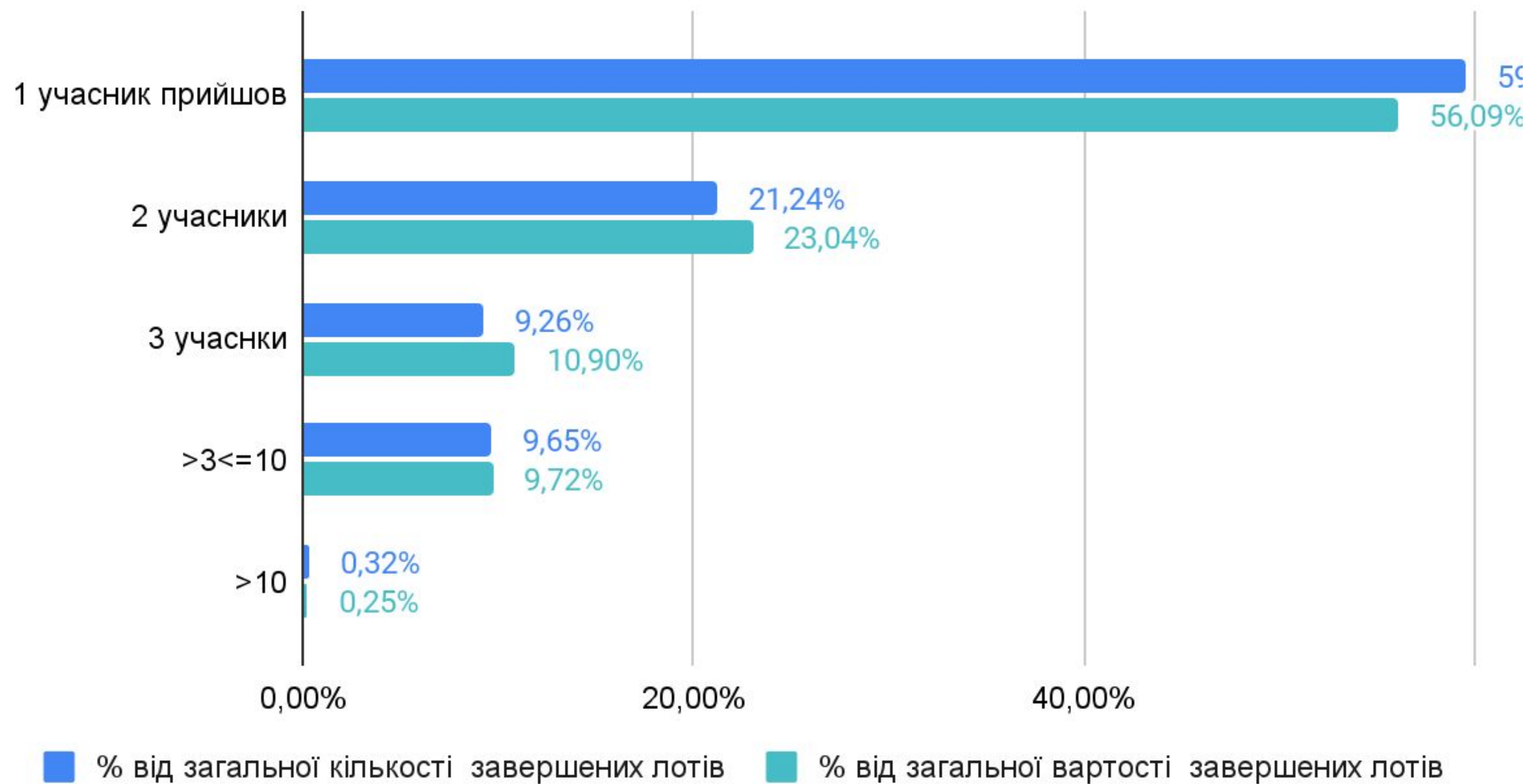


Дані про завершені закупівлі із застосуванням Відкритих торгів із особливостями, які зазначені в системі на момент формування вибірки 30.05.2023.

	Кількість лотів завершених	% від загальної кількості завершених лотів	Очікувана вартість	% від загальної вартості з 1 учасником
Всього	107751		231 053 071 945 грн.	
Тільки 1 учасник прийшов	64144	59,53%	129 599 793 538 грн.	56,09%

Відображення учасників в закупівлях

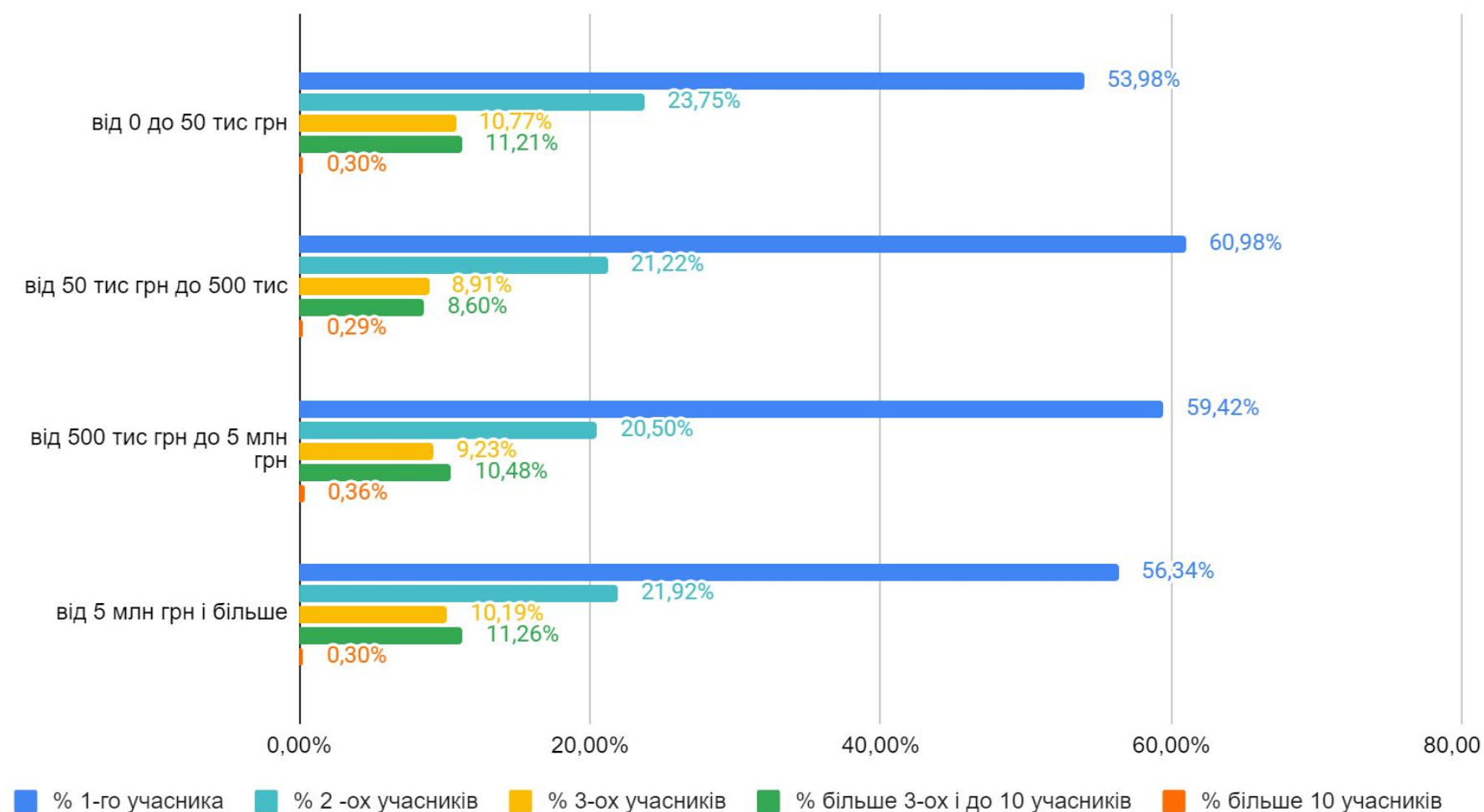
Розподіл учасників



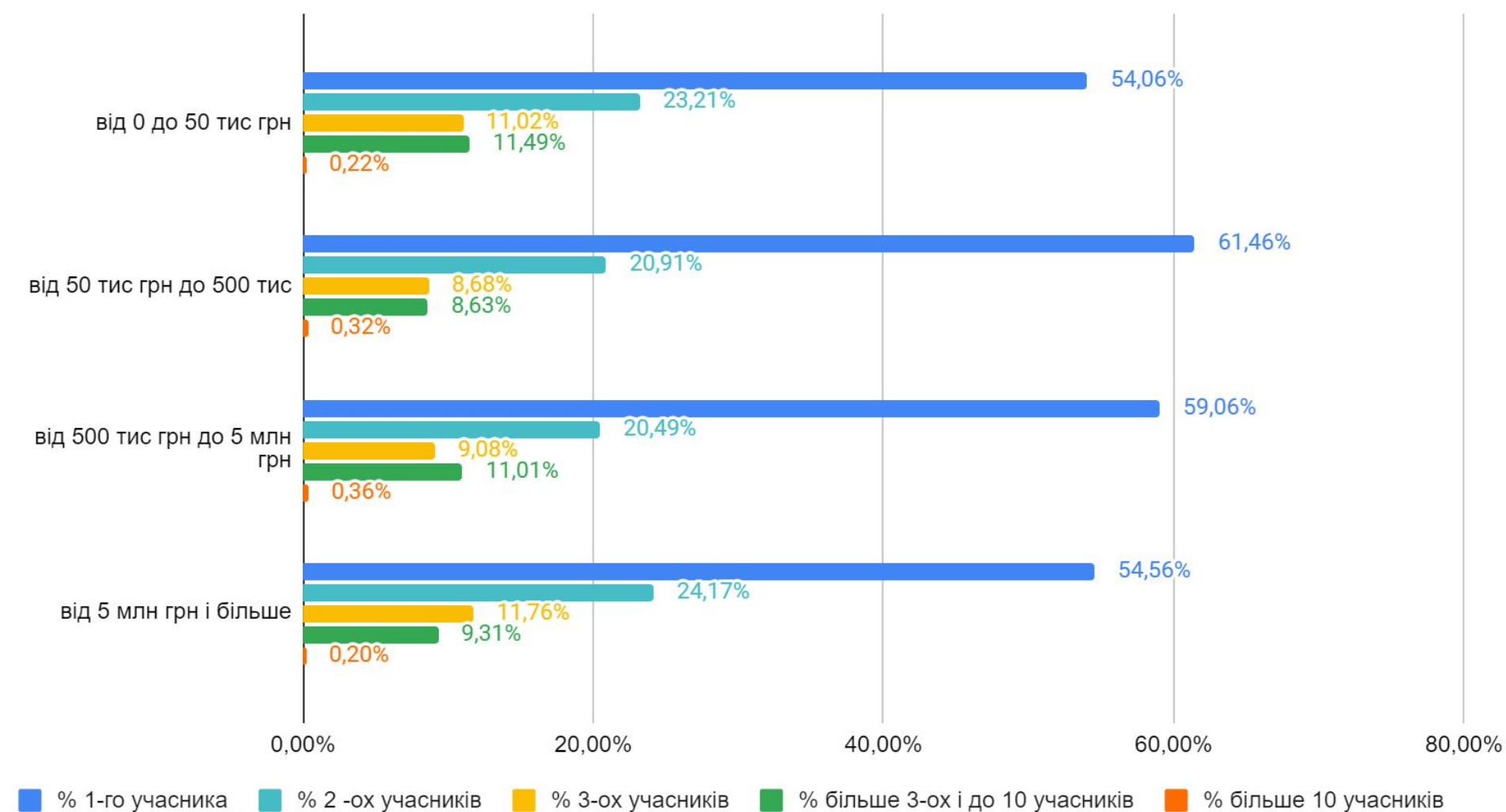
Кількісне та вартісне % значення учасників в різних діапазонах

Слайд 9

% за кількістю учасників в діапазонах



% за вартістю учасників в діапазонах



Дані про завершені закупівлі із застосуванням Відкритих торгів із особливостями, які зазначені в системі на момент формування вибірки 30.05.2023.

Механізм “24 години” вимір по лотах

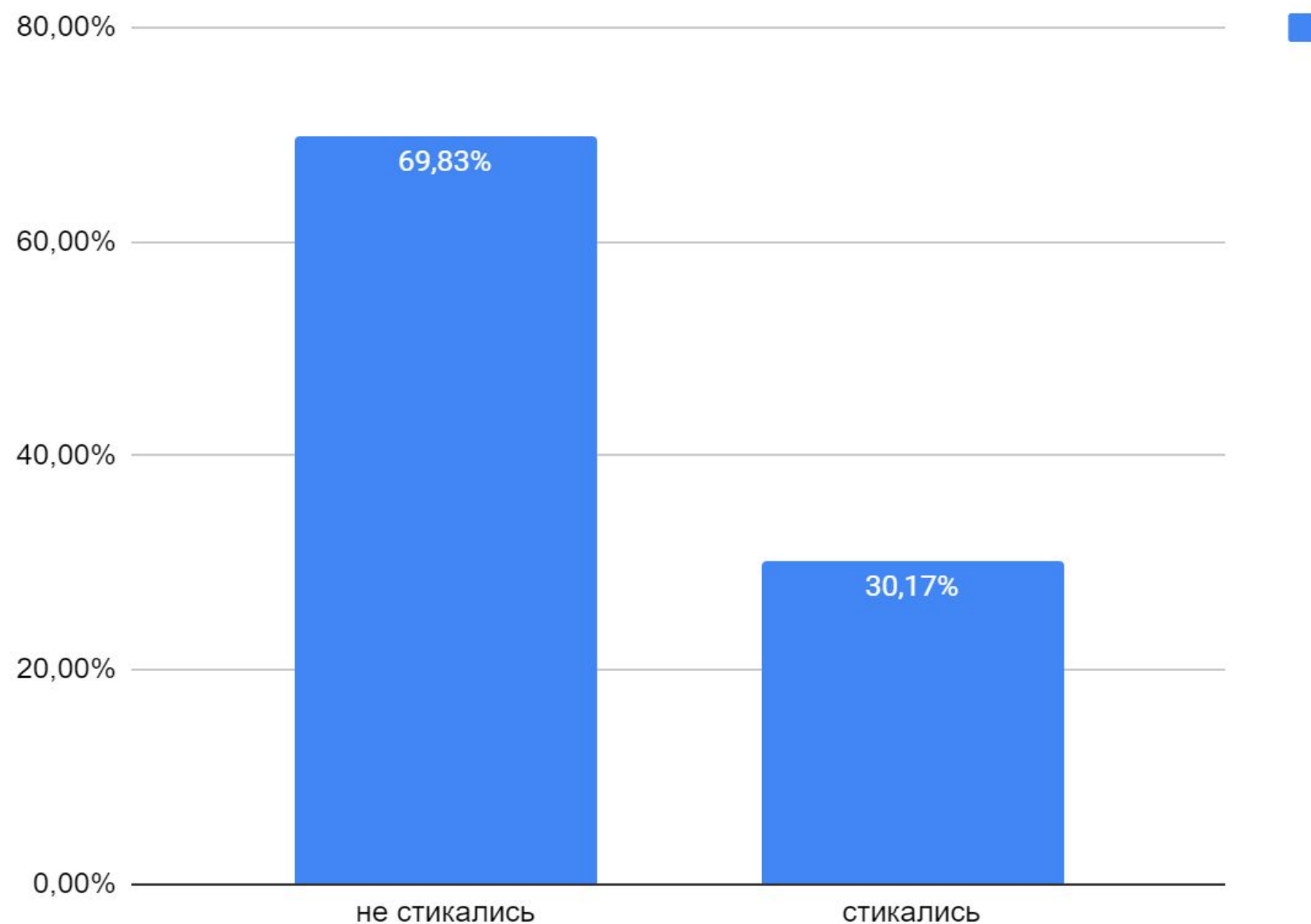
Періоди	2020-2021		2022-2023	
Показники	Кількість закупівель	% закупівель	Кількість закупівель	% закупівель
Кількість лотів всього	79875		100469	
Надійшла пропозиція на виправлення	11093	14%	23668	24%
Учасник вніс зміни	10289	93%	22734	96%
Учасник, який вніс зміни, став переможцем	7848	71%	21429	91%

Дані про закупівлі за період 19.10.2022-16.05.2023 та аналогічного періоду 2020-2021 років, які були завершені в конкурентних надпорогових тендерах на момент формування вибірки 16.05.2023

Механізм “24 години” вимір по учасникам

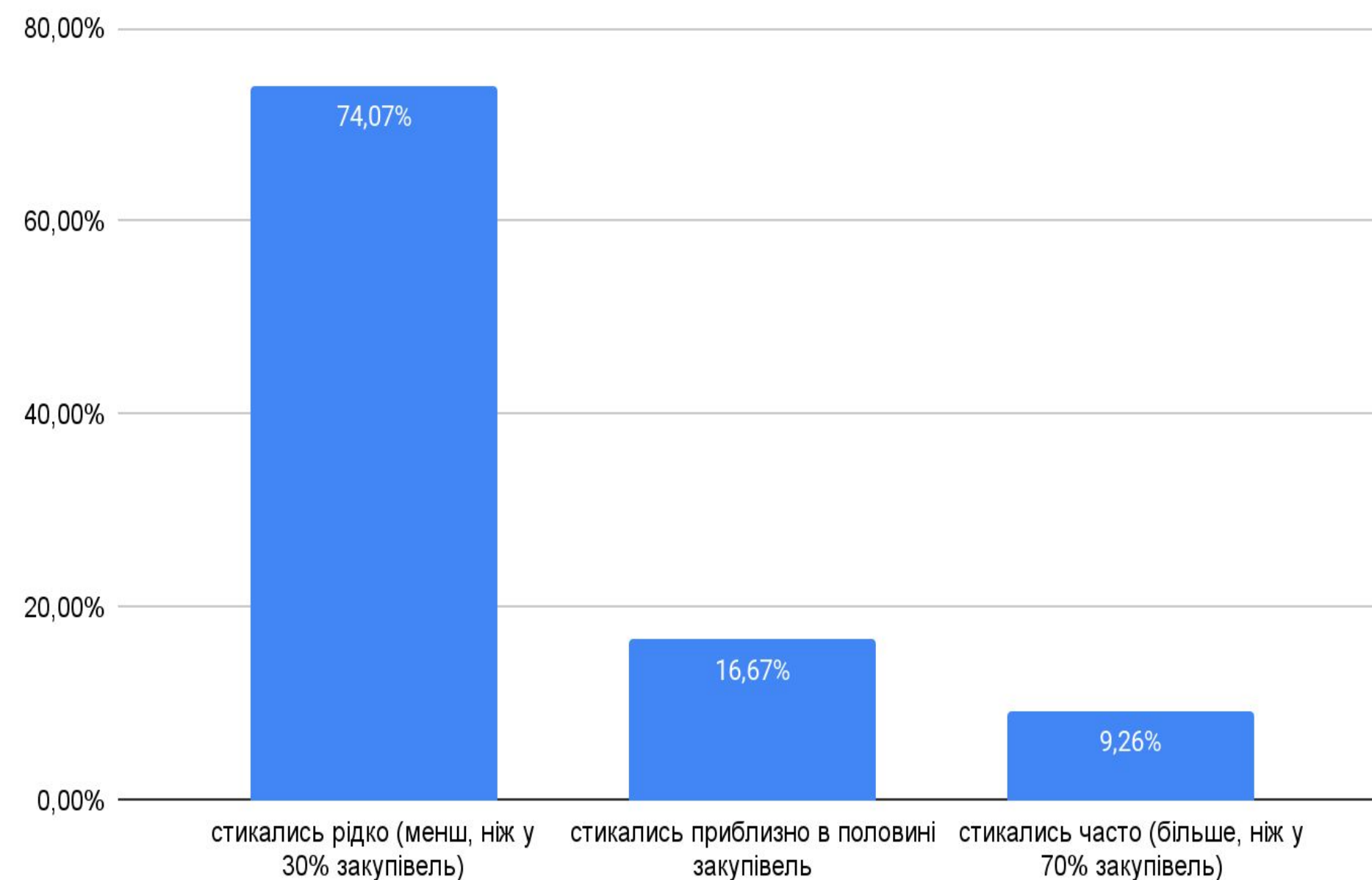
	2020-2021		2022-2023	
Показники	Кількість учасників	% учасників	Кількість учасників	% учасників
Кількість учасників всього	30615		22307	
Учасники, які отримали пропозицію на виправлення	6894	23%	9914	44%
Учасники, які подали зміни	6226	90%	9499	96%
Учасники, які подали зміни, стали переможцями	4547	66%	8973	91%

Чи стикались замовники із проблемою, коли учасник у своїй пропозиції майже не завантажував документів, очікуючи, що зможе надати їх, коли буде надано 24 години на виправлення помилок



Інформація надана ДП Прозорро, яка побудована на базі проведеного опитування у кількості 179 респондентів

Деталізація випадків



Підсумовуючи пропозиції:

1. Підняти пороги;
2. Не розрізняти пороги для звичайних замовників та монополістів;
3. Зробити звіти тільки від 50 тис грн до 500 тис грн - це знімить навантаження на замовників, але у вартісному еквіваленті виглядає неперспективно для створення тіньового сегменту;
4. Дати поштовх каталогам і зробити їх обов'язковими до Національних порогів та не обов'язковими до Європорогів;
5. Спрощена закупівля віджила своє і не потребує відновлення;
6. Зробити переговорну, конкурентний діалог та рамкові від Національних порогів, а торги з обмеженою участю, динамічні системи та конкурси проєктів від Європорогів;
7. Повернутись до ідеї “бази кваліфікаційних критеріїв”, яка б зберігала в системі документи для тендерів.

Питання для дискусії:

1. Зміна порогів, а також які види закупівель застосовувати;
2. Механізм “24 години” розповсюдити на всі документи, в тому числі технічні.

Можливі додаткові питання для дискусії:

3. Повернення аукціонів;
4. Чи потрібні спрощені закупівлі.